

Правовой режим зон санитарной охраны источников водоснабжения в контексте "регуляторной гильотины" (на примере Москвы и Московской области)

Научный руководитель – Волков Геннадий Александрович

Фетисова Анастасия Максимовна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия

E-mail: fanastasiy96@mail.ru

В соответствии с п. 2 статьи 43 Водного Кодекса: «Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны (ЗСО) в соответствии с consultantplus://offline/ref о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В ЗСО источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

"Регуляторная гильотина" - инвентаризация всех действующих и обязательных для бизнеса требований с целью понять — соответствуют ли они современным реалиям. Если соответствуют, то нормы остаются, если нет, то они отменяются или изменяются. Не секрет, что этих норм чересчур много — в действующих нормативных актах содержатся более 2 миллионов обязательных требований. Более того, среди них до сих пор встречаются те, что были приняты еще при СССР. При нынешнем уровне технологического развития это является одним из основных препятствий для развития бизнеса, при этом не достигается ключевая цель этих требований — безопасность людей.

Именно поэтому Правительство приняло решение провести «регуляторную гильотину». К 1 января 2021 года весь массив норм, устанавливающих обязательные требования, должен быть полностью заменён на новые. Это позволит существенно сократить административную нагрузку на бизнес — с одной стороны, а с другой — повысить уровень безопасности потребителей.

В середине декабря 2019 года Правительства Москвы и Московской области издали совместное постановление, которым отменялись пять актов РСФСР, регулирующих зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения города Москвы. (Постановление Правительства Москвы и Правительства Московской области от 17 декабря 2019 г. № 1705-ПП/970/44 «О зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на территории города Москвы и Московской области» // URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/42907220> (дата обращения: 27 февраля 2020 г.).

Президент РФ утвердил Перечень поручений по вопросам санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Соответствующий документ от 13 февраля 2020 года опубликован на <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/62786>.

В частности, президент поручил кабмину «рекомендовать правительству Москвы и правительству Московской области принять меры по приостановлению строительства новых объектов капитального строительства, включая линейные объекты, в зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения г. Москвы,

установление которых предусмотрено нормативными правовыми актами органов государственной власти РСФСР, до установления новых зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения г. Москвы и Московской области».

Это поручение дезавуирует <https://mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/prinyato-pravitelstvom/postanovleniya-pmo/18-12-2019-18-07-28-postanovlenie-pravitelstva-moskvy-i-pravitelstva-m?fbclid>, разрешающее капитальное строительство в зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения г. Москвы.

Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения, водозаборов и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов:

-первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений, том числе водопроводных сооружений, расположенных вне территории водозабора, и водопроводящего канала. **Его назначение - защита места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения;**

-Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, **предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.**

В каждом из трех поясов зоны санитарной охраны государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды.

В настоящее время регулирование и запрет хозяйственной деятельности, а также требования к разработке зон санитарной охраны подземных и поверхностных источников водоснабжения регулируется, в основном, СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» (далее - САНПИИ).

Однако САНПИИ не может в полной мере решить на государственном уровне вопросы, необходимые для обеспечения режима ЗСО источников водоснабжения, а именно:

- какие лица обязаны разрабатывать проекты ЗСО для 1-го, 2-го (и 3-го) поясов ЗСО.
- какие лица отвечают за организацию и планирование деятельности во 2-м (и третьем) поясе зон санитарной охраны источников водоснабжения в соответствии проектами ЗСО;
- какие лица учитывают планировочные ограничения на хозяйственную деятельность в поясах ЗСО или введение особого режима в зонах ЗСО,
- каким образом осуществляется координация действий по разработке проекта ЗСО и охране ЗСО при расположении ЗСО в нескольких субъектах Российской Федерации;
- каким образом осуществляется взаимодействие надзорных органов с исполнительными органами субъекта (самоуправления), если ими выявлены запрещенные виды хозяйственной деятельности на территории ЗСО.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», с **изм. и доп., вступ. в силу с 21.10.2018,**(далее ФЗ № 52): «Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются, изменяются, прекращают существование **по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.** При этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких

зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам. **Положение о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения утверждается Правительством Российской Федерации».**

При этом, до утверждения Правительством Положения о зонах санитарной охраны такие зоны устанавливаются в соответствии с требованиями ст. 106 ЗК РФ в порядке, установленном до 04.08.2018 (ФЗ от 03.08.2018 № 342-ФЗ).

Источники и литература

- 1) Волков Г.А. Нормативы зон санитарной охраны источников водоснабжения как важнейшее звено эколого-правового механизма // Экологическое право. 2014. № 5. С. 32-39.