

**Приостановление лицензии на осуществление отдельных видов деятельности  
в современном российском законодательстве**

**Научный руководитель – Ермолаева Ольга Николаевна**

***Воронцова Наталья Николаевна***

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический  
факультет, Москва, Россия  
*E-mail: nvorontsova@mail.ru*

Определённые виды деятельности нуждаются в лицензировании для более пристального контроля государством. Среди механизмов лицензирования предусмотрен такой рычаг воздействия, как приостановление действия лицензии.

Согласно действующему законодательству [2], есть два случая, когда возможно приостановление лицензии: если лицензиат привлекается к административной ответственности за неисполнение предписания устранить допущенное им грубое нарушение лицензионных требований или если лицензиату назначено наказание в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований. Что относится к «грубому» нарушению требований, подзаконные акты уточняют применительно к каждому лицензируемому виду деятельности в отдельности (например, см. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 N 1081 "О лицензировании фармацевтической деятельности"). Лицензию приостанавливает лицензирующий орган по результатам контрольно-надзорных операций. Так, в случае с лицензией на фармацевтическую деятельность этим занимается Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор). Содержание меры аналогично лишению лицензии, однако приостановление применяется лишь на определённый срок.

Основную цель приостановления лицензии автор работы видит в том, чтобы контролирующему органу "надавить" на лицензиата и дать ему понять, что он находится на грани лишения лицензии. На практике часто можно заметить, что лицензиат пренебрегает предписаниями контролирующих органов об устранении нарушений, пока сохраняется возможность деятельности, а при назначении наказания в виде административного приостановления деятельности ждёт истечения срока наказания, не устраняя нарушения. Однако в случае с лицензируемыми видами деятельности это особенно опасно — их осуществление связано с особым риском причинения ущерба гражданам, экологии, безопасности государства и проч. [2]. В этом случае приостановление действия лицензии видится эффективным способом оперативно привести ситуацию в норму, не дожидаясь причинения ущерба.

В доктрине существует мнение, что приостановление лицензии необходимо включить в число административных наказаний (например, [7]). Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации [1] (далее — КоАП) устанавливает ограниченный перечень наказаний, в число которых рассматриваемая мера не включается. Высший арбитражный суд Российской Федерации в своё время особо указывал, что данная мера является не наказанием, а предупредительной мерой [4]. Поскольку позиция ВАС относилась к аналогичному ныне действующему регулированию, считается возможным её применения и сегодня (что подтверждается судебной практикой). Исходя из своей основной цели приостановление лицензии, действительно, имеет превентивный характер. Однако автор полагает, что в нынешнем виде приостановление лицензии имеет карательные черты — применяется за совершение административного правонарушения и, соответственно, после него, а также непосредственно воздействует на правовой статус лица, на время лишая его

конкретных прав. Важно помнить, что наказания, согласно КоАП, применяются именно в целях предупреждения совершения новых правонарушений (последний проект КоАП содержит аналогичные предписания). Для корректного применения без злоупотреблений и для устранения пробельности регулирования видится разумным включение данной меры в систему наказаний, предусмотренную КоАП, с регламентацией процедуры её применения.

В проекте КоАП, находящемся сейчас на общественном обсуждении (ID проекта на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) 02/04/01-20/00099059)[8], предполагается включить приостановление лицензии в число мер обеспечения производства. Такое решение представляется ошибочным, поскольку сущность данной меры даже по содержанию законопроекта явно не в том, чтобы создать условия для правильного рассмотрения дела.

Ещё одна функция приостановления лицензии, ещё не рассмотренная нами — доказательственная. Согласно судебной практике, аннулирование лицензии как крайняя мера может применяться только после её приостановления как доказательства того, что все возможные более мягкие средства воздействия на нарушителя применены (исключением будут являться только случаи совершения нарушений, абсолютно несовместимых с обладанием лицензией) [5,6].

Таким образом, приостановление действия лицензии — многофункциональный институт административного права, обладающий карательной, превентивной, доказательственной функциями, обладающим широким потенциалом для практического применения; однако этот институт нуждается в законодательном уточнении своей роли.

#### Источники и литература

- 1) "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ. "Российская газета", N 256, 31.12.2001,
- 2) Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". "Российская газета", N 97, 06.05.2011,
- 3) Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 N 1081 "О лицензировании фармацевтической деятельности". "Российская газета", N 297, 31.12.2011,
- 4) Постановление Пленума ВАС РФ от 2 июня 2004 г. N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях". "Вестник ВАС РФ", N 8, 2004.
- 5) Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 03.11.2016 N 10АП-12545/2016. СПС "КонсультантПлюс".
- 6) Постановление Арбитражного суда Московского округа от 10.03.2017 по делу N А41-49300/16. СПС "КонсультантПлюс".
- 7) Джамирзе Б.Ю. Меры административного принуждения, применяемые к юридическим лицам в связи с нарушениями лицензионных требований : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.14 [Место защиты: Сарат. гос. юрид. акад.]. - Саратов, 2018. - 26 с.
- 8) Федеральный портал проектов нормативно-правовых актов [Электронный ресурс]: URL:<https://regulation.gov.ru/> (дата обращения: 02.03.2020)