

Актуальные проблемы формирования Федеральной адресной инвестиционной программы в рамках бюджетной трехлетки

Научный руководитель – Григорьянц Ирина Петровна

Пушнина Маргарита Дмитриевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: mpushnina@yandex.ru

Одной из форм прямого участия государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, является ежегодное формирование Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемой Минэкономразвития России, и ее реализация в порядке, установленном Правительством РФ [5].

ФАИП представляет собой документ, устанавливающий распределение предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества:

- по объектам капитального строительства, строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, или техническое перевооружение которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств федерального бюджета;
- по объектам недвижимого имущества, оплату приобретения которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств федерального бюджета, в том числе приобретаемым федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами для обеспечения федеральных нужд, включая жилье, приобретение которого осуществляется во исполнение законодательных актов Российской Федерации;
- по мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам), которые могут включать в различном сочетании строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, или техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества.

В проекте закона о федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов отмечается, что реализация инвестиционных проектов с государственным участием позволит обеспечить значительное увеличение вклада инвестиций в экономический рост [3]. Однако на сегодняшний день в России существует ряд проблем, связанных с формированием ФАИП, а её исполнение и вовсе ежегодно подвергается критике.

Согласно результатам проверки и анализу бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП на предстоящую трехлетку, проведенной Счетной Палатой Российской Федерации (далее - СП РФ) в перечень программы по-прежнему включаются объекты, которые не обеспечены утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы. У данных объектов отсутствует пообъектная детализация и необходимые нормативно-правовые акты, что позволяет говорить о том, что они не готовы к началу строительства. В 2021 году планируются бюджетные ассигнования на 960

объектов, однако к вводу в эксплуатацию предусматривается лишь 18,8% от их общего количества [2]. СП РФ неоднократно отмечала, что включение в ФАИП, не готовых к началу строительства приводит к невозможности проведения строительных работ, резервированию и последующему перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Федеральной инвестиционной программы, а также срыву сроков ввода их в эксплуатацию.

Пункт 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) гласит о том, что одновременно с законопроектом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период предоставляются данные по ФАИП [1]. В заключении СП РФ на законопроект о федеральном бюджете на 2021-2023 годы отмечается отсутствие в предоставленных документах распределения бюджетных ассигнований по объектам Росавиации и Росморречфлота [6]. Сложившееся положение не отвечает пункту 4 статьи 192 БК РФ, принципам формирования ФАИП и более того, создает риски неиспользования указанных средств федерального бюджета.

В заключении СП РФ отмечается, что по ряду запланированных инвестиционных проектов не в полной мере учтен уровень их исполнения в ФАИП по итогам 2020 года и в предшествующие годы, в том числе объем имеющейся дебиторской задолженности по расчетам [4]. Главными распорядителями средств федерального бюджета при планировании расходов на ФАИП не в полной мере обеспечены мероприятия по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Кроме того, по оценке СП РФ, неполнота и недостаточная актуальность сведений, содержащихся в информационном ресурсе ФАИП, отсутствие единых справочников данных об инвестиционных проектах не позволяют обеспечить необходимый уровень информационного взаимодействия и цифровизации при планировании расходов на программу при разработке проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

К числу актуальных проблем формирования Федеральной инвестиционной программы можно отнести низкий уровень исполнительской дисциплины вследствие:

- дефицита кадров, владеющих современными технологиями управления;
- несогласованности бюджетных и управленческих процедур во времени (увеличение периода между принятием решения о целесообразности строительства до его начала);
- отсутствию жестких ограничений при разработке закона о бюджете препятствующих включению в бюджет расходов на мероприятия, по которым нет соответствующей документации.

Таким образом, при формировании проекта ФАИП не в полном объеме были соблюдены требования Правил формирования и реализации программы. Не обеспечен в полной мере необходимый уровень координации и взаимодействия с главными распорядителями средств федерального бюджета, не приняты необходимые меры по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности.

Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ
- 2) Проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

- 3) Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 4) Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» // [Электронный ресурс]: <https://ach.gov.ru/audit/proekt-2021>
- 5) Информационный ресурс Федеральной адресной инвестиционной программы // [Электронный ресурс]: <http://infrfaip.economy.gov.ru>
- 6) Федеральная адресная инвестиционная программа России // [Электронный ресурс]: <https://faip.economy.gov.ru>