

Предложения по решению проблем незавершенного строительства в Российской Федерации

Научный руководитель – Балынин Игорь Викторович

Федосов Юрий Геннадиевич

Студент (бакалавр)

Финансовый университет, Финансово-экономический факультет, Москва, Россия

E-mail: yura.fedosov.99@mail.ru

Актуальность исследования подтверждается тем, что проблема незавершенного строительства в Российской Федерации значительно усиливается. Так, в январе 2019 года Счетной палатой Российской Федерации был проведен анализ незавершенного строительства, осуществляемого за счет бюджетных средств. В результате проведенного исследования было выявлено, что, несмотря на принимаемые Правительством меры, существенного улучшения ситуации с объектами незавершенного строительства (далее - ОНС) не происходит. Так, на текущий момент насчитывается более 9000 объектов ОНС, попадающих в категории «брошенные» и «долгострой». Общий объем денежных средств, вложенный в строительство данных объектов, составляет около 1,5 трлн. руб. [4].

Автор считает важным отметить, что незавершенное строительство — это огромные потери для бюджетов бюджетной системы государства, однако спектр проблемы гораздо шире. Данная практика становится препятствием не только для инвестиционного развития Российской Федерации и её регионов [2,3], но и ограничивает доступность получения гражданами медицинских услуг, образования, комфортной городской среды, транспорта.

В ходе анализа отчетов и информационных сообщений Счетной палаты Российской Федерации по ОНС, автором были выявлены следующие проблемы:

1. Отсутствие полноценного учета объектов незавершенного строительства, включающего в себя информацию об объеме проведенных работ, сроках строительства, вложенных бюджетных средствах, основаниях для строительства и финансирования, причинах замораживания (прекращения) постройки объекта.

2. Не завершены работы по созданию единого информационного ресурса, в котором содержится полная информация по объектам незавершенного строительства и о мерах, которые принимаются органами исполнительной власти для вовлечения данных объектов в хозяйственный оборот.

3. Несовершенство законодательства Российской Федерации в рамках нормативно-правового регулирования объектов незавершенного строительства.

Также, в качестве причин, влияющих на рост объема незавершенного строительства, является отсутствие:

$\frac{3}{4}$ учета итогов реализации объектов федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) при формировании новых проектов на очередной финансовый год;

$\frac{3}{4}$ критериев отбора инвестиционных проектов для ФАИП как на уровне заказчиков, так и на уровне Министерства экономического развития Российской Федерации;

$\frac{3}{4}$ порядка возобновления строительства ОНС;

$\frac{3}{4}$ методики «прозрачного» расчета максимальных затрат на строительство (особенно по технически сложным и уникальным объектам).

Более того, проект ФАИП не выносится на рассмотрение одновременно с проектом федерального бюджета.

По мнению автора, решение данных проблем возможно посредством инструментов цифровизации. Несмотря на поднятую выше проблему об отсутствии необходимой информации по ОНС, на всех уровнях государственного и муниципального управления есть большие объемы данных, которые, однако, не систематизированы, зачастую не оцифрованы и не позволяют видеть оперативную картину для принятия эффективных управленческих решений. Чтобы исправить это, необходимо присвоить каждому объекту, строительство которого осуществляется с привлечением бюджетных средств, уникальный идентификационный номер, который позволит видеть всю информацию о нем на всех этапах жизненного цикла — от принятия решения о его создании до ликвидации. При этом система сбора данных должна позволить представить их в отраслевом разрезе (образование, здравоохранение, транспортная инфраструктура и проч.), по назначению (школа, поликлиника, больница, бассейн и проч.), а также в разрезе государственных программ Российской Федерации, национальных проектов.

С помощью полученных данных можно сформировать информационный ресурс, который позволит на основании уникального идентификационного номера, присвоенного каждому объекту, получать сведения на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства.

Также необходимо разработать единый порядок оценки технического состояния объекта незавершенного строительства. Результаты данной оценки будут учитываться при определении возможностей вовлечения ОНС в хозяйственный оборот.

Так как ОНС на любом этапе строительства может быть продан по рыночной цене, необходимо создать портал (возможно добавление раздела в уже имеющийся), где будет содержаться единая база, информирующая потенциально заинтересованных лиц в инвестировании, приобретении или совместной достройке о фактическом состоянии данных объектов, их техническом оснащении.

Помимо всего вышперечисленного, необходимо определить орган государственной власти, который будет ответственный за выявление и сокращение объектов незавершенного строительства. На данный момент, такой орган законодательно не установлен, а координировать эту работу необходимо. По мнению автора, выполнять данные функции должно Минэкономразвития, поскольку государственные инвестиции в капитальное строительство напрямую связано с экономическим развитием страны. Кроме этого, данный федеральный орган исполнительной власти ежегодно предоставляет в Правительство Российской Федерации доклад о проделанной главными распорядителями бюджетных средств работе по снижению объема объектов незавершенного строительства.

Таким образом, решение проблемы ОНС является необходимостью, которая продиктована как развитием конкретных отраслей, так и социально-экономическим развитием страны в целом. Недостатки в капитальном строительстве, финансируемом за счет огромных вложений бюджетных средств, должны быть устранены за счет совершенствования нормативно-правовой базы, усиления контрольных функций органов государственной власти и использования возможностей цифровизации.

Источники и литература

- 1) 1. Бальнин И.В. Оценка результативности инвестиционных проектов: правила, показатели и порядок их расчета // Экономический анализ: теория и практика. 2016. №6. С. 26-41.
- 2) 2. Бальнин И.В. Оптимизация инвестиционного портфеля в контексте практической реализации риск-ориентированного подхода: многообразие методов и принципов // Экономический анализ: теория и практика. 2016. №10. С. 79-92.

- 3) 3. Никишина О.В., Никишина О.Б. Незавершенное строительство: причины возникновения и возможные пути решения // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. – 2015. – №4. – С. 83-91.
- 4) 4. Счетная палата Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://audit.gov.ru/> . Дата обращения 23.10.2020.