

Секция «Конституционное и муниципальное право»

**Отдельные вопросы гражданской активности при осуществлении местного самоуправления: проблема участия некоторых групп населения в муниципальных выборах**

**Пеганова Юлия Александровна**

*Студент (бакалавр)*

Северо-Западный институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Вологда, Россия

*E-mail: yulya.94-94@mail.ru*

Развитие политической системы современного российского общества во многом связано с последовательной реализацией принципов самоуправления. В последние десятилетия в нашей стране ведется поиск оптимальной модели взаимодействия центральных и местных органов, развивается местное самоуправление, свидетельством чему является реализация ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для построения подлинно демократического правового государства необходимо активное участие населения. Тем не менее, в настоящее время наблюдается тенденция снижения гражданской активности населения. Об этом свидетельствуют, в частности, результаты проведенного Всероссийским Советом местного самоуправления социологического исследования на тему «Развитие гражданской инициативы и общественного контроля на местном уровне». Совет пришел к выводу, что участие граждан в осуществлении местного самоуправления имеет, как правило, ситуативный, несистемный характер. Высокой признали только протестную активность в форме объединений и отдельных мероприятий (акции, митинги) [n1].

О низкой гражданской активности говорит и посещаемость выборов в органы местного самоуправления. Например, в Вологодской области на выборах Главы города Вологды в 2013 г. явка составила 21 % [n2]. А ведь значимость муниципальных выборов трудно переоценить: здесь население не только самостоятельно решает отдельные вопросы местного значения, но и, что наиболее важно, избирает тех, кто в будущем получит право действовать от имени населения и от кого напрямую будет зависеть дальнейшее развитие той или иной территории.

В работе рассмотрена проблема участия населения в выборах в органы местного самоуправления.

На основе анализа федерального [n3, n4, n5] и регионального законодательства (на примере Вологодской области) [n6, n7, n8] можно сделать вывод о том, что активным избирательным правом на муниципальных выборах обладают только граждане, которые зарегистрированы по месту жительства в данном муниципальном образовании.

Кроме того, в этом муниципальном образовании есть и такие граждане, которые не имеют собственности в данном муниципальном образовании, зарегистрированы по месту жительства в другом месте, но преимущественно проживают здесь и желают принимать участие в делах местного сообщества. В соответствии с законом, они не имеют право голосовать на муниципальных выборах. Тем не менее их мнение является очень важным. А многие из них фактически уже участвуют в муниципальных делах путем вовлечения в развитие экономики (если имеют предприятие, иной бизнес), но это не дает права отдать свой голос, непосредственно повлиять на формирование местной власти.

Мы предлагаем рассмотреть возможность разрешения указанной группе граждан принимать участие в муниципальных выборах.

При введении такого права возникнет ряд вопросов, требующих комплексного подхода. Во-первых, трудно определить факт преимущественного проживания, т.к. в российском законодательстве отсутствует данное определение. В работе сделан анализ доктринальных определений преимущественного проживания и предложено авторское видение термина.

Во-вторых, преимущественное проживание и (или) наличие собственности в данном муниципальном образовании необходимо подтверждать. Возможно рассмотреть институт временной регистрации, но тогда у гражданина появляется право двойного голосования, к которому на сегодняшний день законодатель относится с опаской. По нашему мнению, нельзя исключать возможность введения нормы вменения в обязанность Избирательных комиссий извещения комиссий по регистрации для внесения изменений в списки избирателей. Автором рассмотрен процесс подобной работы Избирательных комиссий, обоснованы соответствующие положительные и проблемные моменты.

Таким образом, автором раскрыты отдельные аспекты проблемы гражданской активности населения при проведении муниципальных выборов. Необходимо отметить, что данные проблемы на местах нельзя вырывать из общероссийского контекста. На осуществление гражданами местного самоуправления влияет состояние гражданского общества в стране в целом.

Причиной сложившейся ситуации является, в частности, несовершенство правовых механизмов, регулирующих участие граждан в решении вопросов местного значения. В связи с этим автор предлагает соответствующие поправки, которые позволят более широкому кругу населения муниципального образования влиять на формирование и функционирование местной власти.

#### Источники и литература

- 1) Сайт Всероссийского Совета местного самоуправления: URL: <http://www.vsmsinfo.ru> (дата обращения: 10.01.2016)
- 2) Сайт Избирательной комиссии Вологодской области: URL: <http://www.vologod.izbirkom.ru> (дата обращения: 13.01.2016)
- 3) Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. №40. Ст. 3822.
- 4) Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 17.06.2002. N 24. Ст. 2253.
- 5) Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 28.11.2015) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Российская газета. N 152. 10.08.1993.
- 6) Закон Вологодской области от 6 июня 2015 г. № 3672-ОЗ «О выборах главы сельского поселения в Вологодской области»
- 7) Закон Вологодской области от 16 сентября 2011 г. №2596-ОЗ «О выборах депутатов представительного органа городского округа, избираемых по смешанной избирательной системе».
- 8) Закон Вологодской области от 15 ноября 2011 г. №2543-ОЗ «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования, избираемых по мажоритарной избирательной системе относительного большинства».