

Секция «Конституционное и муниципальное право»

Третий сектор России: современное состояние, проблемы и пути их решения

Воробьева Елена Игоревна

Студент (магистр)

Кубанский государственный университет, Юридический факультет, Краснодар, Россия

E-mail: margolena@mail.ru

Основы конституционного строя России содержат начала деятельности гражданского общества. Его самостоятельность основана на принципах народного суверенитета, многообразия форм собственности, свободы экономической деятельности, идеологического многообразия, политического плюрализма и многопартийности[4]. Конституция Российской Федерации реализует эти принципы через конкретные права и свободы, направленные на достижение стоящих перед гражданами и их объединениями целей, защиту законных интересов, ограничения вмешательства государства в проявления активных позиций гражданского общества [3]. Одним из важных элементов проявления позиций гражданского общества в Российской Федерации является создание гражданами на основе объединения и самоорганизации общественных организаций[2]. Право на создание общественных организаций закреплено в статье 30 Конституция РФ: каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем. Проанализировав положения ст.5 Федерального закона от 19.05.1995г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и п. 2 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее Закон о НКО), можно прийти к выводу, что термины некоммерческие организации (НКО) и общественные организации – считаются равнозначными [1]. Третий сектор это совокупность некоммерческих организаций, основным источником для развития которых являются пожертвования граждан. Однако на данный момент в России наблюдается тенденция сокращения доли третьего сектора, не смотря на то, что финансовая поддержка государства с каждым годом растет. По данным федеральной службы государственной статистики на 27.04.2015г. всего зарегистрировано 101847 общественных объединений, из них общественных организаций - 54169. По состоянию на 01.01.2013г. было зарегистрировано 104949 общественных объединений, из них 53026 - общественных организаций [7]. Таким образом, в РФ за два года стало меньше на 3102 общественные организации. Массовое сокращение институтов гражданского общества повлекло принятие поправок в Закон о НКО: Минюст РФ может по собственному усмотрению внести в реестр иностранных агентов любое общественное объединение, занимающееся «политической деятельностью» или финансируемое из-за рубежа. Важно отметить, что четкой формулировки «политической деятельности» Закон о НКО не содержит, что создает проблемы в понимании и толковании термина представителями общественных организаций и Министерства Юстиции РФ. По состоянию на 03.02.2016 г. НКО в статусе иностранного агента 116 общественных организаций, из них 21 НКО прекратили свою деятельность, в связи с их ликвидацией[5]. Руководство некоторых НКО, например, межрегиональная организация «Комитет против пыток», приняла решение о ликвидации только из-за несогласия с формулировкой «иностраный агент», которая воспринимается в обществе как шпионаж. Статус иностранного агента накладывает определенные обязательства на НКО по предоставлению документов, в том числе и финансовых, в уполномоченные органы (п. 3 ст. 32 Закона о НКО). Однако не все общественные организации могут позволить себе производить дорогостоящие финансовые процедуры (аудит), что также приводит к ликвидации организации. Минимальный размер штрафа для общественной организации составляет 300 тыс. руб. (ст.330.2 гл.32 УК РФ). Сумма для НКО крупная, поэтому, оплачивая штрафы, деятельность средних общественных организаций ориентирована на поиск

финансовых средств, для их погашения, а не на реализацию запланированных проектов. Руководство НКО вынуждено идти на крайние меры: сокращение рабочих мест, заработной платы, сбор средств у населения для погашения задолженностей. Таким образом, новые поправки в Закон о НКО ставят общественные организации в трудное положение, что вызывает бурное обсуждение, как в России, так и зарубежом [6]. Подобные действия государства по отношению к институтам гражданского общества можно расценить двояко: с одной стороны, защита третьего сектора от пагубного влияния иностранных государств и сохранение внутренней политики и идеологии страны, с другой, построение барьеров на пути формирования гражданского общества России. Резюмируя вышесказанное, сделаем выводы: во-первых, Закон о НКО требует изменений - четкой расшифровки «политической деятельности». Во-вторых, необходимо заменить термин «иностранный агент» на «организацию с финансированием из зарубежных фондов». В-третьих, привлечь к надзору и контролю над деятельностью общественных организаций институт общественного контроля. В-четвертых, формировать штраф для НКО-нарушителей в рамках бюджета общественной организации.

Источники и литература

- 1) Воробьева Е.И. «Признание НКО иностранными агентами» Международная конференция «Ломоносов-2015». 13-17 апреля 2015. Москва. ISBN 978-5-317-04946-1.
- 2) Громько С.В., Курячая М.М. Деятельность общественных объединений как форма реализации права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства и осуществлении местного самоуправления // Право.by. 2015. № 5 (37). С. 138-144.
- 3) Курячая М.М., Воробьева Е.И. «Основы конституционно – правового статуса общественных организаций в России» Проблемы и перспективы развития современной юриспруденции. Сборник научных трудов по итогам международной научно – практической конференции, г. Воронеж, 8 декабря 2014г. С.32-34.
- 4) Курячая М.М. Развитие народовластия как цель партийного строительства в современной России // Право и политика. 2015. № 1. С. 65-71.
- 5) <http://unro.minjust.ru/NKOForeignAgent.aspx#> (Министерство юстиции РФ «Перечень НКО, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»)
- 6) URL:<http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12344&Lang> (Объединение нации права человека управление верховного комиссара «Российский законопроект о некоммерческих организациях приведет к негативным последствиям для гражданского общества», – считают эксперты ООН)
- 7) http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/state/# (Федеральная служба государственной статистики «Число НКО, зарегистрированных в России на 1 января 2013г., 1 января 2015г.»)