

Секция «История отечественного государства и права»

**Правовой инструментарий пенитенциарного контроля в России в XIX -
начале XX вв.**

Горбунова Мария Михайловна

Аспирант

Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний,

Владимирская область, Россия

E-mail: marikablondimari@mail.ru

Девятнадцатое столетие для отечественной пенитенциарной системы явилось периодом коренных преобразований. В процессе реализации пенитенциарной реформы возникла острая необходимость в организации четкой многопрофильной системы контроля, который явился инструментом государственной карательной политики начатых реформ, а также способствовал эффективности их проведения.

Контроль в пенитенциарной сфере дореволюционной России представлял собой деятельность государственных органов и представителей общественности по проверке соответствия функционирования системы исполнения уголовных наказаний заданному курсу реформ. Как известно, любая деятельность реализуется посредством определенных форм. Так и пенитенциарный контроль обладал определенным правовым инструментарием, представляющим собой совокупность законодательно закрепленных методов, форм и средств, с помощью которых происходила реализация контрольной деятельности.

Под методом контроля в современной юриспруденции принято понимать способ воздействия субъекта на подконтрольный объект для достижения поставленных целей [1]. Стоит отметить, что в исследуемую историческую эпоху в арсенале пенитенциарного контроля использовались методы прямого и косвенного характера. Первый метод состоял в непосредственном наблюдении за ходом тюремных дел, второй заключался в создании условий для эффективной деятельности подконтрольного объекта. Методом прямого характера в основном руководствовались такие субъекты контроля как Главное Тюремное Управление, прокуратура и суд, Общество Попечительное о тюрьмах, тюремные инспекции, органы губернского правления и другие. Косвенный метод применялся зачастую высшими органами власти в лице Императора, министров внутренних дел и юстиции.

Формы пенитенциарного контроля представляли собой его внешнее выражение. В историческом контексте они носили в основном правовой характер. Законодательством были предписаны следующие формы контроля:

1. проверка отчетности и документации (в ходе ее реализации могли проверяться финансовые документы, касавшиеся расходов на заключенных [2], а также отчеты о побегах арестантах, об их размещении [3] и прочие);

2. ревизия хозяйственной части (Устав о ссыльных от 1822 года предусматривал «годовую ревизию» тюремных ведомств, заключающаяся в пересмотре всех списков заключенных, а также ведомостей по неоконченным арестантским делам) [4];

3. инспектирование (позволяло собрать более объективную информацию о тюремном быте. Посещение тюрем осуществлялось в целях «ознакомления с настоящим положением дел в тюрьмах, и с тем, каким образом применяются и насколько выполняются существующие по тюремной части постановления» [5]. В ходе личного осмотра обращалось внимание на содержание узников, также проводились опросы заключенных на наличие жалоб; осмотр арестантов [6]);

4. издание нормативных предписаний (в указанный период было опубликовано достаточное количество нормативных актов, закрепивших условия для осуществления контрольно-надзорной деятельности за местами лишения свободы, к которым можно отнести, например, состав органов надзора и их полномочия [7], порядок отчетности по результатам инспектирований [8] и прочие моменты).

Результатами таких форм контроля могли быть справки, докладные записки, рапорта контролеров. Примером может послужить записка прокурора Владимирского окружного суда «О арестантах во Владимирской губернии и о положении Владимирского тюремного замка», в которой в результате проверки прокурор изложил следующее: «Учет сумм, отпускаемых на продовольствие арестантов из казны, ведут уездные стряпчие и записывают их в особо заведенные книги, ведутся ведомости каждый месяц» [9].

Основными средствами пенитенциарного контроля в дореволюционную эпоху являлись распоряжения, запросы, представление сведений. Данные средства можно проанализировать на примере прокурорского надзора. Распоряжение давалось в отношении принятия надлежащих мер по наблюдению за правильностью оснований к задержанию заключенных и порядка содержания их в местах заключения [10]. В остальных же вопросах прокуроры должны были ограничиваться представлением сведений о замеченных недостатках губернскому правлению, о чем свидетельствует Циркуляр МВД от 30 ноября 1871 года №289.

В заключение стоит отметить, что все указанные выше формы, средства и методы использовались в комплексной взаимосвязи, что позволяло повысить эффективность контроля и приумножить его значимость в процессе реализации тюремной реформы.

Источники и литература

- 1) Зубарев С.М. Теория и практика контроля за деятельностью персонала пенитенциарной системы : Дисс. . . . докт. юрид. наук. М., 2006. С. 82.
- 2) См., например: Полное Собрание Законов Российской Империи. Собр. 2. Т. 4. №3217.
- 3) См., например: Циркуляр ДПИ от 7 июля 1867 года №6408 «О предоставлении особых донесений о побегах арестантов», Циркуляр ДПИ от 1 марта 1868 года №38 «О доставлении сведений о числе содержащихся в местах заключения и о количестве свободных в них помещений».
- 4) ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 38. №29128.
- 5) Циркуляр ДПИ от 8 июля 1867 года №151 «По обозрению Директором ДПИ, действующим статским советником бароном Велио мест заключения и пересыльной части в некоторых губерниях» / Сборник циркулярных распоряжений и инструкций по тюремной части, изданных Министерством внутренних дел с 1859 по 1979 гг. СПб. 1880. С.193.
- 6) Гвоздков С.В. Военно-тюремная система Российского государства в 1825-1914 гг.: Дисс. . . . канд. ист. наук. М., 2011. С. 56-57.
- 7) См., например: Циркуляр ДПИ от 17 октября 1855 «221 «О лицах, на которых возложен особый надзор за тюрьмами», Циркуляр ДПИ от 30 ноября 1870 года №394 «Об учреждении деятельности Особого Инспектора для наблюдения за пересылкою арестантских партий по линии южных железных дорог и о порядке сношения с инспекторами».
- 8) См, например: Циркуляр ДПИ от 18 сентября 1865 года №161 «О доставлении сведений о числе мест заключения и содержащихся в оных», Циркуляр ДПИ от 23 августа

1867 года №181 «О доставлении ведомостей о числе мест в тюрьмах и других местах заключения и числе содержащихся в них», Циркуляр ДПИ от 2 октября 1874 года №116 «О доставление в Министерство через каждые два месяца сведений о числе содержащихся в местах заключения».

- 9) Государственный архив Владимирской области. Ф. 90. Оп. 10. Д. 1. Л.12.
- 10) Коковцов В.Н., Рухлов С.В. Систематический сборник узаконений и распоряжений по тюремной части. – СПб. – Изд. 2-е. перераб. и доп. – 1894. С. 35.