

Секция «Социально-демографическая ситуация в современной России»

Программно-целевой метод как инструмент управления внутрикраевой миграцией трудовых ресурсов в Алтайском крае.

Констанц Татьяна Константиновна

Студент (магистр)

Алтайский государственный университет, Барнаул, Россия

E-mail: tatyana-felk@mail.ru

Алтайский край относится к числу регионов, в которых миграция в течение длительного времени играет важную роль в формировании состава населения [1]. В частности, внутрикраевая миграция способствует усилению неравномерности размещения населения, перераспределению жителей в пользу территорий с лучшими показателями социальной инфраструктуры [2]. Наблюдается отток молодежи из сельской местности и малых городов края в региональную столицу, что усиливает многие хронические проблемы малых городов и сельской местности. Для решения данной проблемы в крае существует ряд социально-экономических программ, направленных на перераспределение рабочей силы в регионе, в частности из города в село. Данные программы можно объединить в две большие группы. Первые направлены на предотвращение массового оттока жителей края из сел и малых городов региона. Они ориентированы на улучшение условий жизни, на поддержку сельского хозяйства, оказание помощи фермерам, в частности начинающим. Вторые направлены на привлечение молодых специалистов, окончивших учебные заведения в села Алтайского края для работы по полученной специальности. И те и другие состоят как из федеральных целевых программ, так и из региональных. К первой группе можно отнести следующие программы: «Поддержка начинающих фермеров», «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы, ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 года», ФЦП «Социальное развитие села». Региональные программы Алтайского края рассчитаны на предоставление субсидий, возмещение части затрат в сельском хозяйстве, развитие семейных животноводческих ферм, поддержку начинающих фермеров. Целевые федеральные программы направлены на выделение субсидий для улучшения жилищных условий жителей края, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. Ко второй группе относятся программы «Земский доктор», «Сельский фельдшер». В Алтайском крае программа «Земский доктор», направленная на привлечение и закрепление молодых врачей в медицинских организациях сельской местности реализуется с 2012 года. Программа «Сельский фельдшер» действует в Алтайском крае с 2014. Это первая в стране подобная региональная программа. В ходе реализации региональных и федеральных целевых программ, направленных на привлечение молодых специалистов в село, исполнительными органами Алтайского края был принят ряд нормативно-правовых актов. Это - постановление Администрации Алтайского края от 19.03.2014 №120 «Об утверждении Порядка предоставления гражданам, проживающим в сельской местности Алтайского края, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, социальных выплат на строительство (приобретение) жилья» [4]. Постановление Администрации Алтайского края от 27.03.2014 №148 «Об осуществлении в 2014 году единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников в сельских населенных пунктах и рабочих поселках» [5]. Указ Губернатора Алтайского края от 12.08.2014 №122 «Об осуществлении единовременных компенсационных выплат фельдшерам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2014 году на работу в фельдшерско-акушерские пункты, расположенные в сельских населенных пунктах Алтайского края» [6]. На основании данного указа осуществляется выплата в размере 500 тыс. рублей фельдшерам в возрасте до 35 лет, прибывшим на работу в фельдшерско-акушерские пункты, расположенные в сельских населенных пунктах региона. Социально-экономические программы

могут быть эффективным инструментом управления социально-экономическими процессами. Однако в силу ряда обстоятельств, применение этого инструмента в Российской Федерации в последнее десятилетие было недостаточно эффективно: федеральные целевые программы из инструмента консолидации ресурсов на приоритетных направлениях развития во многом превратились в инструмент дополнительного финансирования текущей деятельности региональных органов государственной власти [3]. Проблема эффективности программно-целевого метода характерна и для Алтайского края. Конечно, есть положительные тенденции - трудоустройство молодых специалистов в сельскую местность края, финансовая помощь аграриям. Но очень часто многие официальные документы не воплощаются должным образом в жизнь. Поэтому стоит отметить, что, несмотря на существование большого числа социально-экономических программ, направленных на управление внутрикраевой миграцией трудовых ресурсов Алтайского края, проблема оттока сельских жителей из региона сохраняется. Для функционирования данных программ, прежде всего, необходимо в АПК края привлечь региональный и местный бизнес. Также обеспечить социальное партнерство бизнеса и власти на всех уровнях государственного управления. При соблюдении этих условий социально-экономические программы будут способствовать сокращению оттока молодежи из сельской местности и малых городов Алтайского края.

Литература

Источники и литература

- 1) 1. Максимова С.Г., Гончарова Н.П., Ноянзина О.Е. Трудовая миграция в Алтайском крае: состояние, динамика и социально-экономические последствия // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. — 2013. — № 5.
- 2) 2. Тарасова Е.В., Гончарова Н.П., Кротова Т.П. Демографическое развитие Алтайского края на рубеже XX–XXI веков: монография. — Барнаул, 2009.
- 3) 3. Троцковский А.Я. Программно-целевые методы в практике регионального управления: история становления и проблемы использования // Вестник Алтайской академии экономики и права. - 2015. - № 1. - С. 74-80.
- 4) 4. Постановление Администрации Алтайского края от 19.03.2014 №120 «Об утверждении Порядка предоставления гражданам, проживающим в сельской местности Алтайского края, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, социальных выплат на строительство (приобретение) жилья» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/7363337> Дата обращения: 18.02.16
- 5) 5. Постановление Администрации Алтайского края от 27.03.2014 №148 «Об осуществлении в 2014 году единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников в сельских населенных пунктах и рабочих поселках» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.altairegion22.ru/upload/iblock/775/148_14.pdf Дата обращения 19.02.16
- 6) 6. Указ Губернатора Алтайского края от 12.08.2014 №122 «Об осуществлении единовременных компенсационных выплат фельдшерам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2014 году на работу в фельдшерско-акушерские пункты, расположенные в сельских населенных пунктах Алтайского края» [Электронный ресурс]. Режим доступа: [//docs.cntd.ru/document/430609392](http://docs.cntd.ru/document/430609392) Дата обращения: 19.02.16.