

Критерии оценки эффективности депутатской деятельности (на примере Ярославской областной Думы)

Гомулин Сергей Александрович

Студент (магистр)

Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова, Ярославль, Россия

E-mail: sergei_gomulin@mail.ru

Актуальность исследования эффективности депутатской деятельности основана на реализации принципов, установленных нормативно-правовыми актами, регламентирующими их работу. Каждый региональный законодательный орган имеет собственное правовое регулирование деятельности, однако следует общим принципам организации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законодательством.[1]

Закон Ярославской области "О депутате Ярославской областной Думы" устанавливает статус депутата, его принципы деятельности, сроки и полномочия.

Особенно важным критерием, при анализе деятельности депутатов регионального законодательного собрания являются полномочия, осуществляемые им в процессе исполнения своих функций. Таковыми, в соответствии с законом являются:

- участие в заседаниях Думы, комитетов, рабочих групп, депутатских слушаний;
- участие в работе депутатских объединений Думы;
- взаимодействие с избирателями;
- правотворческая деятельность;
- депутатский запрос;
- участие в заседании федеральных, региональных и местных органов власти;
- обращения к Губернатору Ярославской области и иным должностным лицам;
- получения и распространения информации;
- взаимодействия со средствами массовой информации;
- исполнения должностных обязанностей по замещаемой государственной должности в Ярославской областной Думе. [2]

Все указанные критерии можно классифицировать по степени индивидуализации функций, т.е. какие полномочия в большей степени задействуют личностный фактор.

В меньшей степени индивидуальными являются: работа в депутатских объединениях, участие в заседании Думы и ее комитетов, рабочих групп. В большей степени индивидуальными показателями является работа с избирателями, трансляция через средства массовой информации результатов своей деятельности и об инициативах, депутатские запросы, законотворческая активность.

Для рассмотрения критериев эффективности в первую очередь стоит рассмотреть взаимодействие депутатов с избирателями. Оно может быть реализовано в различных формах: встречи с избирателями, работа с обращениями граждан, информационное обеспечение деятельности, участие в организации и проведении собраний, отчет о проделанной работе.

В законе о депутатской деятельности отмечается, что депутат обязан не реже чем один раз в месяц вести личный прием избирателей, не реже чем один раз в три месяца проводить встречи с избирателями. Остальные же положения закона расписывают лишь права

народных избранников, при том, что обязанностей практически не указывается. Здесь же стоит отметить, что при неисполнении обязательств, население не имеет возможности отозвать депутата своего территориального округа. Из этого следует, что избирательная система РФ не предполагает механизмов воздействия со стороны населения на депутатов, которые могли бы прекратить их полномочия.

Законотворческая активность - еще один важный критерий для измерения депутатской эффективности. В региональные парламенты регулярно вносятся законодательные инициативы и изменения в действующие законы. То, как часто депутаты вносят законы, и сколько из них в дальнейшем принимаются - является неотъемлемым элементом, характеризующим работу народного избранника.

Участие в работе заседаний парламента, его комитетов и депутатских объединений также отражает отношение депутата к оказанному ему народом доверию. Отсутствие на данных мероприятиях не влечет за собой формальных санкций.

Вэтой ситуации, учитывая все критерии, применим механизм общественного контроля, изложенный в соответствующем Федеральном законе. Под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.[3]

Автором данной статьи предлагается реализация механизма общественного контроля над депутатской деятельностью через разработку индекса эффективности депутатской деятельности на основе критериев, основанных на основных депутатских полномочиях.

Данный индекс будет комплексно отражать эффективность деятельности депутата по работе избирателями. Он будет представлять собой совокупность выполняемых функций, а затем сформируется общий рейтинг. Данный механизм позволит реализовывать принципы информационной открытости и прозрачности органов власти в доступной и наглядной форме. Внутри депутатского корпуса при помощи этого механизма предполагается развивать принципы конкуренции.

При разработке индекса эффективности закладывается принцип мультипликативности, что на деле означает его применение в представительных органах власти всех уровней и других регионов.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016)
- 2) Закон Ярославской области от 11.10.2013 года N 58-з "О депутате Ярославской областной Думы@"
- 3) Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации@"

Слова благодарности

Выражаю благодарность оргкомитету за предоставленную возможность участия в конференции.

