

Секция «Теория и современные проблемы практики государственного и муниципального управления»

**Новая модель организационной структуры органов местного самоуправления:  
преимущества и недостатки**

***Баженова Анна Константиновна***

*Студент (бакалавр)*

Южно-Российский институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Факультет управления, Ростов-на-Дону, Россия

*E-mail: fuyfbook@yandex.ru*

В данной статье рассматривается новая модель организационной структуры органов местного самоуправления - «сити-менеджер». Раскрыто понятие и содержание института сити-менеджера. Анализируются преимущества и недостатках внедрения данной модели. Делаются выводы относительно перспектив развития местного самоуправления. Ключевые слова: местное самоуправление, модель «сити менеджера». The article describes the new model of organizational structure of the local government - model of city manager. The concept and content of the institute of the city manager are revealed. The advantages and disadvantages of the implementation of this model are analyzed. Particular conclusions on relative perspectives of municipal management development in the Russian Federation are framed. Key words: local government, model of city manager. В настоящее время особую актуальность при осуществлении местного самоуправления получили проблемы организации муниципального управления. В Российской Федерации, со вступлением в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» появился институт сити-менеджера. В России под термином «сити-менеджер» имеют в виду лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования [1]. Сити - менеджер обеспечивает осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, т.е. руководит администрацией и её структурными подразделениями, назначает и увольняет сотрудников, разрешает вопросы, связанные с развитием хозяйственной части муниципалитета в сфере ЖКХ, инфраструктуры, социального обеспечения. Иными словами, главная задача, которая стоит перед сити-менеджером - социально-экономическое развитие муниципального образования. В конце 2014 года в Ростовской области был принят областной закон, полностью меняющий систему формирования органов местного самоуправления [2]. Данный закон отменил прямые выборы депутатов представительных органов муниципальных районов, глав муниципальных районов, глав поселений. Так, например, если ранее глава муниципалитета являлся одновременно и главой администрации муниципального образования избирался на должность путем всеобщих муниципальных выборов, то в связи с переходом на новую систему формирования органом местного самоуправления глава муниципального образования избирается из числа депутатов представительного органа муниципального образования и становится председателем данного органа, тогда как на должность главы администрации назначается сити-менеджер, замещающий свою должность по контракту по итогам конкурса. Разработчики закона в лице областного правительства отметили, что переход на новую модель организационной структуры повлечет за собой ряд преимуществ. К ним можно отнести: - новая система позволит оперативнее и эффективнее решать вопросы местного значения, так как хозяйством в городе будет заниматься профессионал-управленец, способный работать под любым солнцем на политическом небосклоне; - назначение глав администраций по контракту позволит «деполитизировать» управление муниципалитетом, исключая пар-

тийные распри и пустые предвыборные обещания. Народ устал от муниципальных выборов, явка на которые снижается год от года. - на выборы не придется тратить бюджетные деньги; - за неэффективность нанятого на работу по контракту главу администрации легко лишить должности и назначить нового грамотного управленца. - отмена выборов главы муниципалитета никаким образом не лишает местное население участвовать в решении вопросов местного значения. Глава администрации будет избираться по конкурсу, а значит, лица желающие реализовать свои управленческие и организаторские амбиции, получают эту возможность. Вместе с тем, за все время существования политического института сити-менеджера в нашей стране (более 10 лет) возникло немало проблем, связанных с его практическим воплощением. Противники этого института усматривают в данном институте следующие недостатки: 1. Усиление вертикали власти (огосударствление местного самоуправления) нарушает принципы местного самоуправления. По существу муниципальный «сити-менеджер» в российской версии по становится проводником политики органов власти субъектов РФ 2. в условиях функционирования данной системы воцаряется конфликт между мэром и сити-менеджером. Так, глава муниципалитета может обещать населению золотые горы, но если исполнительная власть в лице сити-менеджера откажет в реализации данных планов, ссылаясь, например, на дефицит местного бюджета. 3. недемократичность, теряется смысл местного самоуправления как самоуправления жителей, так как отсутствуют механизмы обратной связи (например, отзыв сити-менеджера); 4. низкий уровень открытости и прозрачности принятия политических решений сити-менеджера; 5. сити-менеджер не несет ответственности перед гражданами муниципального образования. Он подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования. Жители муниципального образования не могут никак влиять на работу сити-менеджера; 6. отсутствие правовой регламентации критериев оценки эффективности деятельности института сити-менеджера. Можно констатировать, что институт сити-менеджера, который была опробован в разных регионах РФ, на сегодняшний день показывает свою несостоятельность. Ещё в 2011 году Министерство регионального развития признало неэффективность института [3]. Уровень управления в регионах резко снизился после отмены прямых выборов. Более того, те крупные города, где были сохранены прямые выборы, развивались более динамично. Внедрение института сити-менеджера привело к противостоянию парламентских политических партий. В декабре 2013 г. депутатом от партии «Справедливая Россия в Государственную Думу РФ» был внесён законопроект об отмене института сити-менеджера, который, по мнению лидеров партий, порождает неэффективность управления, а проблему «политического отчуждения» населения. Вариант выхода из сложившейся ситуации видится в ликвидации в Российской Федерации институт сити-менеджера, т.е. главы местной администрации назначаемого по контракту. Важно отметить, что местное население многих муниципалитетов встретило новую реформу довольно критично, да и у многих депутатов переход на новую систему сити-менеджеров вызывает стойкое сопротивление. Суммируя все вышеизложенное, сделаем ряд выводов. Современная действительность показывает, что идеальных моделей организации местного самоуправления нет и быть не может. Жизнь показывает, что избиратели могут ошибаться, избрав некомпетентного управленца, который ещё будучи кандидатом толкал с трибуны красивые речи, но оказался непригодным у штурвала корабля. Могут «обжечься» и депутаты, назначив из своего состава некомпетентного сити-менеджера. Риск ошибки всегда имеет место быть. Очевидно другое. Настойчивее предлагая модель института сити-менеджера в органах муниципальной власти, общество лишается конституционного права свободного определения, выбора структуры местного самоуправления. Введение данного института, на наш взгляд, вступает в противоречие с конституционными нормами, гарантирующими самостоятельность местного самоуправления и избираемость его органов.

Необходимо нам, местному обществу, направлять свои стремления к повышению политической активности в решении вопросов местного значения. Чтобы правящие круги не могли решать за нас те вопросы, которые согласно Конституции РФ должны решать мы.

### Источники и литература

- 1) Постатейный справочник с комментариями к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. И.В. Бабичева. – М., 2008.
- 2) Областной закон № 255-ЗС «О представительных органах и главах муниципальных районов и главах поселений в Ростовской области» от 21.11.2014 года. Источник: <http://www.donland.ru>. (Дата посещения: 12.04.2015).
- 3) Минрегион признал неэффективность сити-менеджеров и выступил против отмены выборов мэров городов [Электронный ресурс] // «Новый регион». – Режим доступа: <http://www.nr2.ru/policy/340584.html> (дата обращения: 25.02.2014).