

Секция «Теория и современные проблемы практики государственного и муниципального управления»

Политика Российской Федерации в сфере государственной статистической деятельности и ключевые направления ее развития

Веселова Александра Сергеевна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет социальных наук, Москва, Россия

E-mail: irsashuve@rambler.ru

Максимально объективная и полная статистическая информация об общественных процессах жизни населения обеспечивает основу для более эффективного принятия управленческих решений по вопросам государственной политики и местного самоуправления.

Автором работы проведена комплексная оценка российской статистики на основе ее соответствия фундаментальным принципам официальной статистики ООН, а также с использованием результатов оценочных миссий российской статистики. Проанализированы статистические данные сплошного выборочного наблюдения из 162 муниципальных образований 81 субъекта РФ.

Принцип 1. Общедоступность, объективность и значимость. Территориально-отраслевая организация статистики до распада СССР отличалась возможностью получать достоверные данные в разрезе самого нижнего уровня государственной власти - муниципального управления. Местные органы статистики получали отчетность непосредственно от предприятий и организаций, что способствовало формированию более полной статистической информации. В процессе постсоветских преобразований местное самоуправление было обособлено от государственного уровня власти, который законодательно получил право получать статистические данные от Федеральной службы статистики. Существующая сегодня система сбора данных перестала обеспечивать информационной основой деятельность муниципалитетов, а Налоговая инспекция, Росстат и Администрация муниципалитета не могут обменяться имеющимися реестрами предприятий, если каждое из них не дало согласие на передачу данных. [1]

Принцип 2. Профессиональные стандарты и этика. Профессиональные стандарты предполагают повышение грамотности в области статистики не только сотрудников, но и внешних пользователей. На современном этапе перехода к экономике знаний возрастает потребность в высококвалифицированных специалистах в области статистического анализа данных. Однако крайне редко можно встретить научные труды на тему статистической грамотности населения, а освещение данного вопроса в СМИ является не достаточным.

Принцип 3. Подотчетность и транспарентность. Росстат при подготовке публикаций и размещении их на сайте не всегда приводит методологические пояснения или комментарии по формированию показателей, предоставляет информацию об источниках, методах и процедурах, используемых при составлении статистических данных.

Принцип 4. Предотвращение неправильного использования данных. Росстат, публикуя очередные данные, в большинстве случаев дает комментарии к полученным цифрам.

Принцип 5. Релевантность источников. Согласно принципу источник информации должен быть выбран с учетом соображения качества, оперативности и бремени, ложащегося на респондентов, однако правовые основы применения административных данных для целей статистики российского законодательства не реализуются.

Принцип 6. Конфиденциальность. Личные данные, собираемые статистическими ведомствами для подготовки статистической информации, независимо от того, относятся

ли они к физическим или юридическим лицам, являются строго конфиденциальными и используются исключительно для статистических целей. [2]

Принцип 7. Законодательство. Заинтересованное лицо имеет доступ к любому НПА, регулирующему деятельность ФСГС.

Принцип 8. Внутренняя координация. В ходе реализации аудита российской статистики Комитетом ОЭСР по статистике выявлена низкая степень взаимодействия федеральных министерств и ведомств в вопросах официальной статистики. Сбор различными ведомствами дублирующей информации по причине отсутствия обязанности ее предоставления с целью формирования официальной статистической информации усугубляется строго сформулированным принципом конфиденциальности информации. Результат - излишняя нагрузка на респондентов, снижается качество предоставляемой информации.

Принцип 9. Международные стандарты. Требуется разработка и применение новых общероссийских классификаторов, гармонизированных с международными аналогами.

Принцип 10. Международное сотрудничество. Идентификацией видов производимой продукции происходит кодами одновременно по ОКПД и по не отмененному Росстандартом ОКП, который морально устарел и не имеет международных аналогов.

Отдельные положения нормативно-правовой базы российской статистики отличаются от принятых в странах ОЭСР. Так, перепись населения в странах ЕС обязательна, предусмотрена ответственность граждан за отказ участия, что абсолютно адекватно, поскольку от достоверности этих данных зависит планирование развития страны.

В качестве отдельной проблемы было выделено несоответствие демографической политики реальному положению дел. После того, как сельские поселения в 2010 году перестали передавать данные о численности населения в Росстат, расчет этих данных Росстат производит самостоятельно на основе миграционного движения и данных переписи населения 2010. Однако данные миграционного прироста, а следовательно и данные о населении муниципального образования, разнятся в зависимости от источника информации. Автором проанализированы данные о населении 162 сельских поселений, опубликованные в базе данных муниципальных образований на сайте Росстата и в паспорте муниципального образования.[3] В результате было выявлено, что более чем в 70% случаев показатели муниципального образования по Росстату были меньше, чем в его паспорте. В результате расхождений исчисление межбюджетных трансфертов является искаженным, что порождает целый ряд проблем.

Проведенное исследование позволило выявить основные недостатки статистики в России, предложить возможные решения выявленных проблем. Интересным представляется опыт Венгрии по внедрению системы электронного сбора статистических отчетов у респондентов «ELEKTRA». Преимуществом системы является сокращение времени обработки и публикации официальной статистической информации, снижение нагрузки на респондентов. В рамках исследования предлагается внести изменения в отдельные НПА с целью улучшения качества сбора и обработки информации.

Источники и литература

- 1) Моляренко О. А. Информационная основа деятельности органов власти на муниципальном уровне // Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. № 3. С. 162-176.
- 2) Федеральный закон от 29.11.2007 N 282-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации"

ции@"

3) www.gks.ru (Федеральная служба государственной статистики)