

**Роль Межведомственной комиссии при Госплане СССР в реализации
Экономической реформы 1965 года**

Бабкина Нина Михайловна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
государственного управления, Москва, Россия

E-mail: babkinanm@gmail.com

В ответ на нарастающие в экономике противоречия и проблемы по инициативе ЦК КПСС в 1962 году началась дискуссия по вопросам развития экономики, в которую были вовлечены широкие научные круги[2]. Именно с этого шага началась новая глава в экономической истории СССР, которая в дальнейшем получит «в народе» название «Реформа Косыгина». В центре внимания ученых оказались проблемы повышения научного уровня планирования, совершенствование системы хозяйственного руководства, необходимость расширения самостоятельности предприятий, а также значимости экономического стимулирования[1]. Публикации, ставшие частью дискуссионного процесса, являются важным историографическим источником на начальном этапе изучения экономической реформы 1965 года. Основная причина заключается в том, что именно в них можно увидеть, какие проблемы советской экономики волновали ученых больше всего и какие предложения выносились на обсуждение. Среди основных работ можно назвать труды таких видных экономистов, как Е. Г. Либерман[8], В.С. Немчинов[10], Б.М. Сухаревский[15], К. Н. Плотников[11], М.З. Бор[4], А.М.Бирман[3], И.Н. Буздалов, Г.И. Шмелев[18] и других. В этих публикациях впервые были высказаны предложения, которые впоследствии стали основой для проводимых преобразований.

Все более глубокое понимание проблем, нарастающих в экономике, демонстрируемое в дискуссиях, стало ускорителем для начинающегося процесса подготовки к проведению масштабных преобразований, курс на которые был задан на пятой сессии Верховного Совета СССР шестого созыва, состоявшейся 9-12 декабря 1964 года. На этой сессии был представлен доклад Председателя Совета Министров СССР А.Н. Косыгина «О государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1965 год», в котором центральным был вопрос о необходимости коренного улучшения методов планирования и экономического стимулирования[6].

Дальнейшее развитие событий было очень быстрым. Уже к октябрю 1965 года была выстроена нормативно-правовая база для начала широкомасштабной экономической реформы[13]. Однако, вопросы оставались. Каким образом практически должна перестроиться экономическая система? Как на практике будет осуществляться планирование и экономического стимулирование на «новый манер»? 4 октября 1965 года вышло Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства», в котором обозначены основные направления и механизмы проведения преобразований.

Среди основных принципов экономической реформы 1965 года, которые на протяжении последующих лет лежали в основе всех проводимых мероприятий, можно выделить следующие:

- расширение хозяйственной самостоятельности предприятий;
- оценка результатов работы по достигнутым результатам;
- постановка оплаты труда в непосредственную зависимость от личных успехов и общих итогов работы всего предприятия;

- принцип материальной ответственности отношений между предприятиями[20].

Важным был вопрос, какой орган будет направлять деятельность по реализации реформы, оценивать эффективность проводившихся изменений и корректировать процесс реформирования в огромной централизованной системе хозяйствования. С организационной точки зрения всю работу на себя взял, Государственный плановый комитет СССР. Понимая всю значимость и масштабность задач, которые предстояло осуществить, Н.К. Байбаков считал целесообразным создать в Госплане СССР новый отдел, в задачи которого полностью входила реализация основных направлений экономической реформы - Отдел новых методов планирования и экономического стимулирования[20]. Отдел выполнял огромный объем работ: разработка методических указаний для промышленности в целом и для отраслей, расчет показателей для предприятий разных отраслей промышленности, расчет цен и многое другое. Как исполнительный орган этот отдел Госплана справлялся со своими задачами. Однако уже на начальном этапе реформы возникло много проблем, которые невозможно было предусмотреть заранее. Был необходим орган, который мог бы стать своего рода площадкой для обмена мнениями, обсуждения возникающих проблем и разработки решений. Наиболее актуальными, требующими быстрого решения были вопросы о том, с каких предприятий и каким образом надо начать внедрение новой системы планирования и экономического стимулирования, а также определить какими должны быть количественные значения основных экономических показателей в рамках реформы.

24 ноября 1965 года Президиум Совета Министров СССР принял решение о создании Междуведомственной комиссии при Госплане СССР по вопросам перевода предприятий на новую систему планирования и экономического стимулирования[20] (далее - МВК). Возглавил этот орган заместитель Председателя Госплана СССР А.В. Бачурин. В состав комиссии вошли представители Госплана СССР, различных министерств и ведомств[20]. С течением времени на заседания МВК стали приглашать также представителей различных предприятий, которые стояли на обсуждении по вопросу перевода на новую систему [20]. Междуведомственная комиссия собиралась в среднем три-четыре раза в месяц для обсуждения стоявших на повестке вопросов[20]. В целом МВК обсуждала обширный круг вопросов, связанных с реформой. Весь комплекс обсуждавшихся вопросов условно можно поделить на группы, в соответствии с основными направлениями реформы. Группы вопросов, обсуждавшиеся в МВК, имели высокую важность в контексте основных принципов экономической реформы.

На первом месте - проблемы отбора предприятий для перевода на новую систему экономической деятельности. Основной вопрос - какие предприятия (а позднее - какие отрасли) должны быть переведены и в какой последовательности? Комиссия рассматривала предоставленные предприятиями (отраслями или министерствами) документы и принимала решения о том, готово ли предприятие работать «по-новому». Именно решением МВК в "первую волну" были включены 43 предприятия[20], которые с 1 января 1966 года начали работать в соответствии с новыми правилами.

Вторым важным направлением, которым занимались члены МВК в ходе экономической реформы, - разработка и внесение изменений в Методические указания по переводу предприятий на новую систему планирования и экономического стимулирования. Здесь роль МВК трудно переоценить, так как именно с ее одобрения Методические указания становились обязательными, а все изменения в них вносились лишь после согласования с комиссией[20].

Еще один вопрос, который входил в компетенцию МВК, - установление размеров отчислений в фонды экономического стимулирования предприятий[21], которые формировались

за счет прибыли предприятий с целью повышения эффективности работы и заинтересованности работников в достижении наиболее высоких результатов деятельности[14]. Эта задача решалась Межведомственной комиссией на базе анализа присланных расчетов предприятиями, переведенными на новую систему. С течением времени Комиссия компетенция комиссии расширялась. Члены комиссии стали рассматривать вопросы эффективности расходования создаваемых фондов и изменения отчислений в них. Обсуждение этих вопросов занимало важное место на ее заседаниях[20].

МВК при Госплане СССР, при всей разноплановости ее деятельности, стала связующим звеном между Госпланом СССР, министерствами и ведомствами СССР, предприятиями и отраслями промышленности. Таким образом, самое полное и разностороннее представление о состоянии дел и ходе реформы в стране было а Межведомственной комиссии. На основе документов МВК ЦК КПСС и Совет Министров СССР принимали окончательные решения по самым основным вопросам.

Несмотря на большую значимость Межведомственной комиссии как органа управления, в котором аккумулировалась вся информация о реализации реформы, результаты анализа которой ложились в основу текущих решений, ее деятельность не привлекала внимание исследователей. В научной литературе ее деятельность практически не описана. Есть упоминания о факте ее существования в работах некоторых авторов, изданных во время проведения экономической реформы и сразу после - в работах Е.Э. Бейлиной[2], В. С. Лельчука[7], Н.Ф. Воробьева[5]. В историографии постсоветского периода, большое количество работ посвящено экономической реформе 1965 года или в целом экономической политике в СССР изучаемого периода. Среди наиболее известных можно назвать работы В.А. Мау[9], Ю.В. Яременко[19], Г. Х. Попова[12], В.А. Шестакова[17], Г.И. Ханнина[16] и других. Однако деятельность МВК в этих публикациях не рассматривается. Такая ситуация вполне объяснима - в публикациях к очень большое внимание уделяется экономическим аспектам, но управленческие аспекты не принимаются во внимание. Фонды ГАРФ и РГАЭ содержат огромное количество материалов, посвященных работе МВК, многие из которых до сих пор не введены в научный оборот, хотя представляют собой кладезь информации о реальном механизме принятия решений и их реализации. Без исследования этих вопросов наше представление о механизме проведения такой масштабной реформы как экономическая и ее результатов существенно обеднено.

Если говорить об экономической реформе 1965 года, ее результатах и влиянии, которое она оказала на дальнейшую историю страны, то можно долго спорить о плюсах и минусах, искать причины провала по многим позициям, но нельзя забывать, что во многом этот опыт исключительный, единственный в практике экономических реформ. История не знала практики реформирования таких масштабных объектов как советская экономика. Процесс реформирования уникален, неповторим, но необычайно поучителен. Важно проанализировать не только чисто экономические проблемы, но и управленческие. Важно понять, был ли механизм, существовавший в это время, способным эффективно управлять этим процессом, или именно он представлял собой основные проблемы для решения поставленных задач.

Источники и литература

- 1) XXII съезд ЦК КПСС Стенограмма
- 2) Бейлина Е.Э. Экономическая политика партии и ее осуществление в промышленности СССР в условиях развитого социализма (1961-1970 гг.)/ Е.Э. Бейлина// - М.,1980
- 3) Бирман А.М. Некоторые проблемы науки о социалистическом хозяйствовании /А.М.

- Барман// 3-е изд., М.,1965
- 4) Бор М. З. Очерки по методологии и методике планирования / М.З. Бор// Экономика -М., 1964
 - 5) Воробьев Н.Ф. К исследованию опыта реформ 1965 года / Н.Ф. Вооробьев//. М.,1988
 - 6) Косыгин А.Н. О государственного плане развития народного хозяйства СССР на 1965 год. Доклад и заключительное слово на 5 сессии Верховного Совета СССР шестого созыва 9 и 11 декабря 1964 года./ А.Н. Косыгин// Политиздат -М., 1964
 - 7) Лельчук В.С. Индустриализация СССР: История, опыт, проблемы / В.С. Лельчук// М.,1984
 - 8) Либерман Е.Г. План, прибыль, премия / Е.Г.Либерман // Правда. - 1962, 9 сентября.
 - 9) Мау В.А. В поисках планомерности: экономические дискуссии 1930-1960-ых годов /В.А. Мау// М.,2010
 - 10) Немчинов В.С. Плановые задания и материальное стимулирование / В.С. Немчинов// Правда, 1962, 21 сентября
 - 11) Плотников К.Н. Предприятия нельзя рассматривать изолированно от всего народного хозяйства / К.Н. Плотников // Экономическая газета, 1962, №45
 - 12) Попов Г.Х. Реформирование неререформируемого (попытка Алексея Косыгина) / Г.Х. Попов// М., 2009
 - 13) Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Том 5. Издательство политической литературы . М.: 1968.
 - 14) Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Том 6. Издательство политической литературы . М.: 1968.
 - 15) Сухаревский Б.М. О совершенствовании форм и методов материального стимулирования / Б.М. Сухаревский // Вопросы экономики, 1962, №14
 - 16) Ханин Г.И. Динамика экономического развития СССР /Г.И. Ханин// Новосибирск, 2008
 - 17) Шестаков В.А. Социально-экономическая политика советского государства в 50-ые – середине 60-ых годов / В.А. Шестаков// М., 2006
 - 18) Шмелев Г. И., Буздалов И. Н. Интенсификация в сельском хозяйстве / Г.И. Шмелев, И.Н. Буздалов// Новое в жизни, науке, технике. 5 серия, Сельское хозяйство 14, М.,1962.
 - 19) Яременко Ю.В. Приоритеты структурной политики и опыт реформ / Ю.В. Яременко// М., 1999
 - 20) РГАЭ. Фонд 4372. Опись 66. 1965-1971.