

Секция «Экологическое и земельное право («Ответственность за экологические и земельные правонарушения: проблемы теории и практики»)

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*галустова екатерина георгиевна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический  
факультет, Москва, Россия

*E-mail: kategalustova@yandex.ru*

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Существует несколько видов экологического контроля в сфере градостроительства. Для выбора наиболее оптимального необходимо рассмотреть каждый из них отдельно.

1 - **Экологическая экспертиза**, согласно ФЗ «Об экологической экспертизе», - это установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.[1]

В соответствии с доктриной экологического права и потребностями природоохранной практики в результате проведения экологической экспертизы должен быть решен вопрос о допустимости реализации планируемой деятельности, которая выступает объектом экспертизы.

В процессе проведения экологической экспертизы проводится проверка соответствия документации, связанной с развитием территорий районов, городов, поселков и областей, а также предприятий хозяйственной деятельности. Государственную экологическую экспертизу проводит специально созданная экспертная комиссия, утвержденная федеральным органом исполнительной власти на местном или на федеральном уровне. В ходе экспертных работ комиссия оценивает риск потенциальной опасности планируемого строительства, проводит комплексное обследование и оценку техногенного воздействия объекта экспертизы на окружающую среду, учитывая характерные особенности. Выдача разрешения на строительство объекта осуществляется только в случае, если соблюдены все требования по экологической защите природы и населения, указанные в Конституции РФ и уточненные законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Закон об экологической экспертизе упоминает две ее разновидности: обязательную государственную экспертизу и добровольную общественную, которая проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых является охрана окружающей природной среды и которые сами непосредственно могут участвовать в проведении этой экспертизы.

2 - Схожим с экологической экспертизой по своим задачам является **экологическое аудирование (экологический аудит)**. Экологический аудит - это предпринимательская деятельность экологических аудиторов или организаций по осуществлению независимых вневедомственных проверок хозяйственной деятельности, оказывающей влияние на окружающую среду, и выработке рекомендаций по снижению негативного воздействия на нее.

Экологический аудит как инструмент экологического права и охраны окружающей среды, достаточно развитый в мире, является пока еще новым для России.[2]

Согласно проекту закона об экологическом аудите, обязательный экологический аудит проводится в процессе приватизации государственных и муниципальных предприятий; при реализации процедуры банкротства; при проведении обязательного экологического страхования; при подготовке инвестиционных проектов и программ, когда это предусмотрено условиями инвестирования. В иных случаях проводится инициативный, то есть добровольный экологический аудит.

С учетом видов деятельности, в рамках которых проводится экологический аудит, определяются его содержание и цели. [3] В экологическом аудите видится решение многих проблем, связанных с государственным контролем над соблюдением экологических требований. Как и экспертиза, экологический аудит может быть обязательным и инициативным. Его отличие заключается в высоком профессионализме аудиторов, возможности вовлечения рыночных механизмов в регуляцию экологических изысканий. Эта альтернатива государственной экологической экспертизе была предметом конференции в министерстве природных ресурсов и экологии РФ, результатом которой послужил проект закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности», что говорит об актуальности данного механизма для России, где его потенциал еще не вполне раскрыт.

3 - С 2009 года действует федеральный закон №261 "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности", предусматривающий ряд шагов по повышению энергетической эффективности зданий, строений и сооружений. Совместно с фондом Сколково была разработана Система добровольной сертификации объектов недвижимости «Зеленые стандарты» - новый подход к строительству и эксплуатации зданий и сооружений, конечной целью которого является минимизация уровня потребления энергетических и материальных ресурсов, повышение качества объектов, экологической безопасности для людей и природы. Подтверждение соответствия объектов недвижимости требованиям Системы может проводиться на двух этапах - до ввода объекта в эксплуатацию (в том числе на стадии проектирования) и на этапе эксплуатации объекта недвижимости. Орган сертификации, состоящий из представителей государственных органов, граждан и организаций проводит оценку по схеме начисления баллов за соответствие отдельным критериям в шкале оценки.[4] По результатам выдается сертификат соответствия Системе, что, по идее организаторов, будет служить дополнительным мотиватором для субъектов строительной деятельности.

Соблюдение экологических требований является одним из основных условий благополучного и комфортного проживания людей на Земле. Выбор регулятора - очень важное решение, способное повлиять на наше будущее.

### Источники и литература

- 1) 1. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ
- 2) Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник для высших учебных заведений.
- 3) Правила функционирования системы добровольной сертификации объектов недвижимости - "Зеленые стандарты": <http://www.greenstand.ru/i/ndocs/15/pravila.pdf>
- 4) Проект резолюции Конференции «Экологический аудит – новая роль в области охраны окружающей среды» (12 - 13 февраля 2015 г. г. Ялта, Республика Крым)