

Проблема признания некоммерческих организаций иностранными агентами

Воробьева Елена Игоревна

Студент (бакалавр)

Кубанский государственный университет, Краснодар, Россия

E-mail: margolena@mail.ru

Общественные организации выполняют важные функции в обществе, такие как социализация, мобилизация, формирование взгляда и позиции на социально-политическую структуру, лоббирование интересов участников общественного объединения при общении с политическими и социальными институтами, решение общих проблем с использованием технологий краудсорсинга [6]. Но в первую очередь, общественные организации - связующие звено между обществом и государством. Это взаимодействие позволяет сохранить гармонию при решении вопросов, касающихся интересов общества РФ.

Согласно ст.5 Федерального закона от 19.05.1995г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее Закон об Общественных объединениях) общественное объединение - это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, которое создано по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, которые указаны в уставе общественного объединения. Своё право на создание общественных объединений граждане реализуют через объединения физических лиц или юридических лиц - общественные объединения. Общественная организация является одной из организационно-правовых форм общественного объединения (ст. 7 Закона об Общественных объединениях).

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее Закон о НКО) некоммерческие организации (далее НКО) создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей... В соответствии с п. 3 ст. 2 Закона о НКО общественные и религиозные организации (объединения) являются одной из форм НКО. Следовательно, формулировки: некоммерческие организации (НКО) и общественные организации - считаются равнозначными.

Деятельность НКО по отношению к государственной власти можно разделить на две группы. К первой группе относят НКО, деятельность которых противоречит действиями власти, следовательно, ко второй группе относят НКО, деятельность которых одобряется и поддерживается органами власти. НКО второй группы чаще всего получают финансовую помощь от государства в форме различных грантов (из федерального и регионального бюджета) и различных государственных программ. Первая же группа НКО заставляют государство, порой и через крайние меры: митинги, пикетирования, протесты, судебные иски; прислушаться и учесть мнение народа. Государственная власть нашла свой способ «угомонить», «подчинить» НКО, деятельность которых идёт в разрез с решениями органов власти.

После вступления в силу Федерального закона от 20.07.2012 г. № 121-ФЗ «Об внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности НКО, выполняющих функции иностранного агента» Министерство Юстиции сформировало реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента по состоянию на 17.02.2015г. [3] Список постоянно пополняется известными общественными организациями: региональная общественная организация (далее РОО) «Общественная комиссия по сохранению наследия академика Сахарова» («Сахаровский центр»), калининградская РОО «Правозащитный центр» и краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов [1]. Также список дополнили: ассоциация «Голос» и её реги-

ональное объединение, деятельность которых направлена на наблюдение за процедурой выборов; «Центр социальной политики и гендерных исследований», фонд «Костромской центр поддержки общественных инициатив», региональная общественная правозащитная организация «Союз "Женщины Дона»[4].

Смириться с этой несправедливостью не захотело большинство выше перечисленных НКО. Так, в Октябрьском суде г. Краснодара состоялись заседания по делу Краснодарской краевой общественной организации выпускников российских вузов (далее Организация выпускников вузов), которой грозит штраф до 500 тысяч рублей. Истец - Управление Министерства юстиции по Краснодарскому краю - утверждает, что общественная организация занимается политической деятельностью, при этом не уведомила необходимые структуры о том, что она является иностранным агентом. Защищала права общественной организации руководитель правового отдела фонда «Общественный вердикт» Елена Плешакова, заявившая, что понятие «политическая деятельность» как в трактовке закона, так и позиции Конституционного Суда РФ оставляет много вопросов [5].

Большинство НКО России сотрудничают с зарубежными общественными объединениями, итогом этого взаимодействия служит реализация общих проектов и мероприятий, которые, зачастую, спонсирует иностранные НКО, что говорит о большой поддержке и внимании со стороны зарубежных государств к общественным объединениям. Реализация социально значимых совместных мероприятий и проектов на территории Российской Федерации приостановится, из-за прекращения финансирования зарубежными НКО. В июне прошлого года Минюст разработал для НКО, признанными иностранными агентами, процедуру выхода из реестра - подача заявления на исключение из реестра, если в течение одного года они не получали финансирование зарубежом [2].

В заключении выделим следующее: согласно ч. 4 ст. 13 Конституции РФ общественные объединения равны перед законом, поэтому считать действия Министерства юстиции незаконными нельзя. Создание реестра НКО, занимающихся политической деятельностью и финансируемых за счёт зарубежных источников, в свете последних событий, также объяснимо: желание исключить воздействие других стран на политическую сферу через НКО. Некоммерческое партнерство "Содействие развитию конкуренции в странах СНГ» является единственным НКО, финансируемым из-за рубежа [1].

Источники и литература

- 1) <http://inosmi.info/sakharovskiy-tsentr-priznan-inostrannym-agentom.html> (INOSMI.info о нас «Сахаровский центр» признан «иностранном агентом»)
- 2) <http://top.rbc.ru/politics/24/06/2014/932409.shtml> (РБК «Минюст позволит НКО выходить из реестра иностранных агентов») (Дата обращения 24.02.2015 г.)
- 3) <http://unro.minjust.ru/NKOForeignAgent.aspx> (Министерство юстиции «Сведения реестра НКО, выполняющих функции иностранного агента по состоянию на 17.02.2015 г.») (Дата обращения 20.02.2015 г.)
- 4) http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2014/06/140609_ngo_foreign_agents (BBC русская служба «Голос» и ещё 4 НКО внесены в список иностранных агентов») (Дата обращения 21.01.2015 г.)
- 5) <http://www.svoboda.org/content/article/26828067.html> (Радио Свобода «Крупный штраф грозит ассоциации выпускников вузов».) (Дата обращения 7.02.2015г.)
- 6) Курячая М.М. Технологии краудсорсинга в юридической практике// Конституционное и муниципальное право. 2012. № 6. С. 31-38.