

Коллизионный федерализм: проблемы симметрии и асимметрии

Данько Александр Александрович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: alex-danko@mail.ru

Базовым принципом, определяющим конституционно-правовую модель федеративных отношений в России, является принцип равноправия субъектов в составе Федерации, который должен находить свое отражение в отношениях субъектов с Федерацией и в их взаимоотношениях между собой - эти постулаты заложены в ст. 5 Основного закона России 1993 года. Соблюдение принципа правового равноправия субъектов Российской Федерации становится проблематичным при наличии шести их разновидностей, входящих в ее состав.

Наиболее сложным является определение правового статуса республик в составе РФ, поскольку именно они ч. 2 ст. 5 Конституции России названы государствами в отличие от других субъектов. Республики как «государства» обладают правом принимать конституции, в то время как остальные субъекты - уставы. Определение республик в составе РФ государствами порождает проблему суверенитета субъектов Федерации. В период парада суверенитетов в конце XX в. отдельные республики в составе России, претендуя на особый статус, включали в свои конституции положение о государственном суверенитете. В некоторых случаях закреплялось верховенство законов субъектов России над федеральными законами.

При всем разнообразии состава субъектов Российской Федерации они наделены относительно равными правами за исключением республик в составе Федерации, которые явно выпадают из статусного ряда субъектов. Проблемным является вопрос о соотношении категорий: «государство» и «субъект Федерации». В республиках - субъектах Российской Федерации данные категории тоже имеют различное закрепление и, видимо, разную ценность.

Самым серьезным основанием для упорядочения статусных элементов субъектов Российской Федерации является коллизионность норм, регулирующих институты федерализма. Принятие Федерального конституционного закона, предусмотренного ч. 5 ст. 66 Конституции, является необходимым условием для нормативно определенного механизма осуществления процедур, связанных с изменением статуса субъектов Федерации.

Коллизионность российского федерализма заключается в следующем.

Во-первых, субъекты Российской Федерации, несмотря на конституционное закрепление их равноправия, обладают разным политико-правовым статусом, и данное противоречие заложено в самом Основном законе России 1993 года.

Во-вторых, категории «государство» и «субъект Федерации» не являются идентичными, соотносясь друг с другом, как целое с частью, в связи с чем закрепление за одним из видов субъекта Федерации статуса «государства» представляется некорректным.

В-третьих, правовые позиции Конституционного Суда РФ, в соответствии с которыми субъекты Федерации не обладают даже ограниченным суверенитетом, превращает конституционное закрепление республик как государств в составе России в правовую фикцию.

В-четвертых, правовое закрепление республик в Основном законе России как государств нарушает системный статусный ряд субъектов Федерации, превращая их в очень неординарные субъекты Федерации.

Источники и литература

- 1) Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М.: "Сашко 2000. 2. Авакьян С.А. Конституционно-правовые проблемы централизма, демократии и децентрализации в современном государстве // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 8. 3. Богданова Н.А. Категория статуса в конституционном праве // Вестник Моск. Ун-та. Сер. 11, Право. 1998. 4. Глигич-Золотарева М.В. Теория и практика федерализма: системный подход. Новосибирск. 2009. 5. Добрынин Н.М. Российский федерализм: становление, современное состояние и перспективы. Новосибирск. 2005. 6. Умнова И.А. Современная конституционная модель российского федерализма: проблемы совершенствования и тенденции эволюции // Государство и право. 1999. № 11.
- 2) Авакьян С.А. Конституционно-правовые проблемы централизма, демократии и децентрализации в современном государстве // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 8.
- 3) Богданова Н.А. Категория статуса в конституционном праве // Вестник Моск. Ун-та. Сер. 11, Право. 1998.
- 4) Глигич-Золотарева М.В. Теория и практика федерализма: системный подход. Новосибирск. 2009.
- 5) Добрынин Н.М. Российский федерализм: становление, современное состояние и перспективы. Новосибирск. 2005.
- 6) Умнова И.А. Современная конституционная модель российского федерализма: проблемы совершенствования и тенденции эволюции // Государство и право. 1999. № 11.