

**Конституционно-правовой статус молодежных общественных объединений в России и странах СНГ: сравнительно-правовое исследование**

*Сулейманова Сафина Рустэмовна*

*Аспирант*

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Москва, Россия

*E-mail: guzel899@mail.ru*

Важным элементом гражданского общества являются общественные объединения, аккумулирующие в себе человеческую энергию, проявляющуюся в различных сферах жизни государства [5]. Право на объединение, закрепленное в ч.1 статьи 30 Конституции РФ [1], является правовой основой образования и деятельности на территории Российской Федерации всех видов общественных объединений: политических партий, профессиональных союзов, молодежных и детских общественных объединений, некоммерческих, благотворительных и прочих организаций. Однако, в основе их всех лежит право каждого человека на объединение, которое включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей; право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений [4]. Основы правового статуса общественных объединений устанавливают и гарантируют и ряд других норм Конституции, без которых существование общественных объединений было бы невозможно. Например, к таким нормам можно отнести положения статей 28, 29, 31, 32 Конституции РФ. Таким образом, особенность юридической природы и сущности общественных объединений заложена Конституцией Российской Федерации 1993 года, а из этого можно сделать вывод о конституционно-правовом статусе молодежных общественных объединений. Действующим комплексным законом, содержащим права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, регулирующий порядок их создания, деятельности реорганизации и (или) ликвидации является федеральный закон от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях» [2]. В отличие от других объединений деятельность молодежных общественных объединений специальным законом не урегулирована, так как федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» [3] норм прямого действия не содержит и, по сути, регулирует лишь вопросы государственной поддержки таких объединений. Если, например, некоммерческие и благотворительные организации попадают в сферу правовой регламентации данного закона лишь частично, то молодежные общественные объединения попадают в нее полностью.

Исходя из анализа положений Конституций стран СНГ, можно сделать похожий вывод о том, что общественные объединения (в том числе и молодежные) имеют под собой конституционно-правовую основу, определяющую их правовой статус. Однако, у российской модели института молодежных общественных объединений и у моделей государств постсоветского пространства имеются как общие черты, так и значительные отличия:

Во-первых, Конституции всех без исключения стран постсоветского пространства закрепляют и гарантируют в своих положениях важнейшее право человека на объединение с другими, в целях достижения общих целей, не противоречащих законодательству той или иной страны. В связи с этим можно сделать вывод о том, что общественные объединения, в том числе и молодежные, обладают на территории этих стран особым конституционно-правовым статусом.

Во-вторых, законодательство всех стран СНГ, за исключением нормативно-правовых актов Российской Федерации и Республики Казахстан, закрепляет нормативное определение дефиниции института молодежных общественных объединений, что указывает на особую правовую, теоретическую и практическую значимость рассматриваемого правового явления. В свою очередь, законодатель Российской Федерации и Республики Казахстан при обращении к данной дефиниции исходит из правовой природы общественного объединения как такового и проектирует его правовой статус и сущность, в том числе, и на молодежные объединения, при этом, не акцентируя внимания на его особенностях и специфики, которые прослеживаются в отдельных законодательных актах.

В-третьих, исходя из определения законодательства Российской Федерации и стран постсоветского пространства о молодежных общественных объединениях и об общественных объединениях в целом, можно выделить ряд существенных признаков данного вида объединений, к которым можно отнести добровольность, общность интересов, наличие общих целей, законность, самоуправление, равноправие, некоммерческий характер деятельности и особый субъектный состав.

В-четвертых, во всех странах СНГ, за исключением Российской Федерации, имеются базовые законы в сфере государственной молодежной политики. Соответствующие законы «О государственной молодежной политике» действуют в Республике Казахстан, Армении и Туркменистане, «О молодежной политике» — в Азербайджанской Республике, «Об основах государственной молодежной политики» — в Кыргызской Республике и др. В данных нормативных актах подавляющего большинства стран-участников СНГ (кроме Республики Казахстан) содержатся положения, касающиеся правового статуса молодежных объединений, а также специальные нормы, регламентирующие порядок и условия предоставления государственной поддержки таким объединениям. При этом важно отметить, что законы, посвященные отдельно государственной поддержке молодежных объединений приняты и действуют только в Российской Федерации, в Республике Беларусь Республике Украине.

К сожалению, нельзя сказать, что Российская Федерация лидирует среди государств — участников СНГ в области формирования действенной законодательной базы в отношении молодежных общественных объединений и государственной молодежной политики в целом. Страной-лидером в данном вопросе на территории постсоветского пространства является Республика Беларусь, законодательство которой направлено на всестороннее и полное регулирование правового статуса такого важного института гражданского общества как молодежное общественное объединение. Между тем и в законодательстве иных стран СНГ в области регулирования государственной молодежной политики имеется весьма положительный опыт такого регулирования, в связи с чем, автор считает, что федеральным органам государственной власти Российской Федерации целесообразно было бы соизмерить свои законодотворческие действия в рассматриваемой сфере с тенденциями ее правового регулирования в других странах СНГ. Как видно из проведенного анализа, нашей стране есть, что позаимствовать из опыта формирования законодательства, затрагивающего правовой статус молодежных объединений у иных государств — участников СНГ.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации [1]. - М. : Приор, 2001. - 32 с.
2. Об общественных объединениях [2]: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собрание законодательства. - 1995. - № 21, (26 мая). - 1930-1967

3. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений [3]: Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ // Собрание законодательства. - 1995. - № 27, (7 июля). - 2503-2537 с.

4. Зеленин А.А. Молодежь: опыт и проблемы правового регулирования в России (80-90-е годы XX века) [6] / А.А. Зеленин; Кемеровский гос. ун-т. — Кемерово, 2000. — 101 с.

5. Малый А.Ф., Малый Д.А., Уткин Р.В. Общественное объединение как форма реализации права на объединение. Архангельск: Арханг.гос. техн. ун-т, 2009.

#### **Слова благодарности**

Участвую в конференции "Ломоносов" не первый год. Ранее принимала участие в качестве студента, сейчас уже в качестве аспиранта. Большое спасибо оргкомитету конференции и оргкомитету секции "Юриспруденция"!