

Секция «История отечественного государства и права»

Историко-правовой анализ детской беспризорности и безнадзорности в истории России

Храмов Александр Андреевич

Студент (бакалавр)

Волгоградский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы, Волгоград, Россия

E-mail: sanjok-khramov95@yandex.ru

Государственная политика презрения детей-сирот начинается, по мнению учёных историков еще в период формирования феодального государства - с 988 года. С тех пор государственные указы касались в основном, устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Со времен Ивана Васильевича Грозного появляются первые сиротские дома, которыми ведал Патриарший указ. Дальнейшее развитие система презрения получила при Петре I. История показывает, что в 1706 в Новгороде при монастыре создается крупная сеть на тот момент сиротских государственных домов для "незаконнорожденных и всяких подкидных младенцев". А в 1715 году, было открыто около 10 воспитательных домов. При приемниках Петра Первого они закрылись. Вновь появляются воспитательные дома при Екатерине Второй. Под патронажем Императрицы существовали "воспитательные дома" и приюты, главное назначение которых было, укрыть на время детей от беды, а затем определить в "семью благонравного поведения". В XIX веке число сирот в воспитательных учреждениях резко возросло, а условие жизни уходило в упадок. Чрезвычайная резкая нехватка в продовольствие, отсутствие ухода и медицинской помощи приводило к высоким показателям смертности детей-сирот. Так, при Александре I смертность в таких домах доходила до 70. Во времена Александра III при тюремных замках были открыты отдельные для малолетних и совершеннолетних преступников с целью обучения их грамоте и различному виду ремеслу. В этот период времени в развитии образования происходят существенные перемены. В педагогике активно начинают развиваться гуманистическое, духовное и нравственное направления. Педагогическая общественность обращается к вопросам самосовершенствования личности, свободного воспитания, реформирования образования. В Российском государстве беспризорность и безнадзорность приняла угрожающий характер после событий 1-й мировой войны, Февральской и Октябрьской революций 1917 года. К 1920 годам насчитывалось около 7,5 млн. беспризорных детей. Понятия беспризорности и безнадзорности тогда нередко смешивались между собой, и беспризорным обычно считался всякий несовершеннолетний, не находящийся на иждивении родителей или родственников, или же проживающий в семье, пребывание в которой в дальнейшем было невозможно по материальным или психологическим причинам. Увеличение численности беспризорных и безнадзорных произошло за счет детей, родители которых были репрессированы, отправлены в исправительно-трудовые лагеря и на спец поселения. Часть этих детей оставалась на попечении родственников, остальные отправлялись в детские дома Народно-государственного комиссариата просвещения (далее Наркомпроса) РСФСР¹. В первые годы советской власти требовалось решение проблема детской смертности как следствие голода и безнадзорности несовершеннолетних. Осенью 1918 г. была учреждена Лига спасения детей, в состав руководства которой входили Е.Д. Кускова, Н.М. Кишкин, Л.А. Тарасевич, Е. Пешкова и другие представители русской интеллигенции. Инициатором ее создания выступил В.Г. Короленко. Данная общественная организация после утверждения Совнаркомом была признана государством законной. Одним из направлений деятельности Лиги спасения детей выступало оказание помощи учреждениям социального воспитания². 4 февраля 1919 г. был учрежден Совет защитников детей под председательством А.В. Луначарского³.

С 1920 г. охраной детства занимался Народный комиссариат просвещения РСФСР, осуществлявший социальную защиту, воспитание несовершеннолетних и помощь им. Он был основным органом, обеспечивавшим предупреждение безнадзорности. Важную роль в борьбе с детской безнадзорностью играли комиссии о несовершеннолетних. По данным В.И. Куфаева, в 1921 г. на территории РСФСР функционировало 230 подобных комиссий⁴. В годы Великой Отечественной войны вся проделанная работа в области борьбы и надзора с беспризорными детьми рухнула. Число преступлений, совершенных несовершеннолетними в 1942 г., увеличилось по сравнению с 1941 г. на 61% в 1944 г. — на 192,3%. Если перенестись в нынешнее тысячелетие проблема с беспризорностью не покидает нас, а переходит более в плачевное состояние. По данным ООН, на сегодняшний день в мире насчитывается 150 млн. несовершеннолетних, которые лишены родительской заботы и живут на улицах. По экспертным оценкам, чуть больше этого количества (около 5 млн. человек) приходится на Россию. В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 25 февраля 1997 г. № 137 в Москве были созданы городской и межрайонные центры «Дети улиц». В рамках мероприятий программы «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет» оказывается содействие трудоустройству молодежи в возрасте от 14 до 18 лет. Необходимо создавать кружки и секции для подростков в центрах досуга. Именно потому выбран до крайности циничный и одновременно до крайности простой вариант: сделать вид, что проблемы нет⁷. И если сравнивать XX столетия, сразу после революции и Гражданской войны. Тогда на борьбу с беспризорностью не жалели ни сил, ни средств. Сейчас, как ни страшно это прозвучит, ситуация схожая. Я надеюсь, что, в конце концов, нынешнее правительство увидит эту проблему извне, и пойдут к ней со всей ответственности. Таким образом, беспризорность — это явление отнюдь не современной эпохи, а пережиток прошлого для советской России. Решение данной социальной проблемы в истории имело очень важное стратегическое значение, ведь одной из главных задач было необходимо доказать и утвердиться на мировой политической арене, а огромная армия беспризорных детей мешала как реализации внутрисоциальных задач, так и международных. Для полной ликвидации безнадзорных и беспризорных требуются более радикальные и значительные решения, которые помогут избавиться от этой социальной проблемы.

Источники и литература

- 1) 1. Рабжаева М.В. Историко-социальный анализ семейной политики в России XX века // Со -цис. 2004. № 6. С. 93. 2. Рожков А. Ю. Борьба с беспризорностью в первое советское десятилетие // Вопросы истории. 2000. № II. С. 135 3. Собрание узаконений РСФСР. 1919. № 3. Ст. 32 4. Куфаев В.И. Деятельность Комиссии по делам несовершеннолетних в 1921 г. // Народное просвещение. 1922. № 105. С. 4. 5. ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 5с. Д. 204. Л. 25, 25об. 6. О Концепции городской межведомственной программы «Дети улиц» на 2010-2012 гг. Постановление Правительства Москвы 25 августа 2009 г. № 834-ПП. stavkan.ru/materials/laws/show.php. 7. <http://argumenti.ru/social/n296/114532>

Слова благодарности

Я очень рад, что предоставляется возможность выступить на конференции в лучшем университете страны!