Секция «Административное право»

## Процесс совершенствования исполнительной власти в субъектах Российской Федерации

## Наталия Гринёва Николаевна

Cmyдент (магистр) Волгоградский государственный университет, Волгоград, Россия E-mail: qrineva2013@qmail.com

Совершенствованию исполнительной власти в субъектах Российской Федерации препятствуют некоторые пробелы в правовом регулировании регионального управления. Важнейшей составляющей данного процесса является правовой механизм реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ.

Многие специалисты в области административного права считают, что совершенствование исполнительной власти в субъектах РФ может быть осуществлено путем разработки и принятия специальных законов. Например, Н.А. Кандрина говорит о необходимости принятия Федерального закона «О системе исполнительной власти в Российской Федерации». Она утверждает, что принятие такого Закона обусловлено процессами централизации государственной власти в условиях совершенствования государственного управления. Возникают проблемы правового регулирования в сфере разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, а также в сфере осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов РФ. В реальной действительности при передаче полномочий федеральных органов исполнительной власти органам субъекта Федерации формируется тенденция, в соответствии с которой территориальный орган федерального органа исполнительной власти упраздняется, а его полномочия передаются исполнительному органу субъекта РФ, который становится органом исполнительной власти «двойного подчинения» в части переданных полномочий (например, о полномочиях в сфере труда и занятости населения, охраны природы и окружающей среды).[2]

И.Н. Барциц, в свою очередь, полагает, что принятие федеральных законов «Об органах исполнительной власти Российской Федерации» и «Об органах исполнительной власти в субъектах Российской Федерации» разрешит проблему перехода субъектов РФ к функциональному принципу построения системы отраслевых и межотраслевых органов исполнительной власти регионального уровня. Он считает, что для регионального уровня следует руководствоваться принципом простоты устройства системы государственных органов управления для экономической выгоды их содержания государству и регионам. Реализация предложения вывести федеральные и региональные органы государственной власти, оказывающие услуги населению, за пределы исполнительной власти позволит обеспечить деятельность этих структур как государственных учреждений на положение публичных юридических лиц, несущих всю полноту юридической ответственности за их исполнение. Это позволило бы решить проблемы ответственности и коррупции, которые являются слабым звеном в осуществлении деятельности нынешней системы исполнительной власти.[1]

Таким образом, борьба с коррупцией среди государственных служащих также способствует совершенствованию осуществления исполнительной власти в России. В то же время, непрерывный контроль и ужесточение санкций за нерациональное использование главами субъектов РФ средств регионального бюджета, а также средств федерального бюджета, выделяемых регионам на развитие, помогут обеспечить эффективную работу органов исполнительной власти субъектов РФ. Противоправные деяния, такие как получение взятки (ст. 290 УК РФ), присвоение или растрата (ст. 160 УК РФ), совершаемые должностным лицом с использованием своего служебного положения, кроме выплаты штрафа и лишения свободы, должны наказываться лишением права занимать руководящие должности.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод о том, что главным этапом в процессе совершенствования исполнительной власти в субъектах Российской Федерации является устранение пробелов в правовом регулировании регионального управления, а также ужесточение мер уголовного наказания должностных лиц. Важным условием является наличие хорошо организованных и функционирующих региональных органов, которые состоят из профессионалов-управленцев, обладающих аналитическим и прогностическим мышлением. Нерациональное изменение организационной структуры или распределение полномочий среди её подразделений снижает эффективность деятельности органов исполнительной власти. Ускорение развития и усложнение общественной жизни требуют принятия оперативных решений по жизненно важным вопросам, а нестабильность структуры исполнительной власти субъектов РФ может привести к серьезным экономическим и политическим трудностям.

## Источники и литература

- 1) Барциц И.Н. Реформа государственного управления в России: правовой аспект. М.: «Формула права», 2008.
- 2) Кандрина Н.А. О некоторых проблемах эффективности правового регулирования государственного управления в условиях централизации государственной власти // Административное право и процесс. 2014. № 10. С. 33-36.