

К вопросу о принятии Федерального закона "Административный кодекс Российской Федерации (общая часть)"

Стрельникова Виктория Сергеевна¹, Садриев Руслан Флюрович²

1 - Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казань, Россия; 2 - Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казань, Россия

E-mail: strelnikova.victoria1994@mail.ru

Концепция систематизации и кодификации административного права в России на протяжении многих лет является предметом острых дискуссий. Тем не менее, наукой не выработано единой позиции по данному вопросу. В работах разных лет отвергали идею всеобъемлющей систематизации административного права Д.Н.Бахрах, Ю.Н.Старилов, М.С.Студеникина и даже автор системной монографии, посвященной кодификации административного законодательства, М.В.Костенников.[3] Однако проблема отсутствия правового регулирования общих вопросов административного права, таких как: состав административного правонарушения, совокупность административных правонарушений, повторность (неоднократность) и др., а также, отсутствие специального административно-процессуального кодекса, указывали на необходимость глубокого реформирования законодательства об административных правонарушениях.

В действующем законодательстве содержится большое количество правовых неопределенностей, значение которых усугубляется в процессе правоприменительной практики, на что не раз обращал внимание Конституционный Суд и Верховный Суд РФ.

Основанная на ст. 72 Конституции РФ идея о выделении административно-процессуального законодательства в отдельный кодифицированный нормативный правовой акт нашла своё отражение в принятии Кодекса административного судопроизводства РФ. Думается, что логическим продолжением данной реформы должно стать принятие нового административного кодекса, регламентирующего общие вопросы материального права и непосредственно составы правонарушений.

В октябре 2014 года в Государственную Думу РФ был внесен проект Федерального закона N 630089-6 Административного кодекса Российской Федерации (общая часть). Законопроект основывается на общей части КоАП РФ, однако, законодателями внесен ряд важных дополнений и изменений. В проекте систематизированы нормы, регламентирующие институт административной ответственности: закреплены требования, касающиеся точности, недвусмысленности и формальной определенности нормы, устанавливающей административную ответственность за совершение конкретного деяния, условия справедливости и соразмерности административного наказания, предусмотрена возможность назначения административного наказания ниже низшего предела. Новшествами проекта также является появление формулировок понятий «длящегося», «продолжаемого» административного правонарушения, "повторности" и "совокупности административных правонарушений". Уточнены элементы состава административного правонарушения. Также в законопроекте закрепляются принципы индивидуализации и справедливости привлечения к административной ответственности, впервые появляется норма, определяющая основания привлечения к административной ответственности. Впервые обстоятельства, исключающие основания привлечения лица к административной ответственности и основания для освобождения лица от административной ответственности, систематизированы в рамках отдельной главы Кодекса. В действующем КоАП РФ такая глава отсутствует. Законодателем определено понятие малозначительного административного правонарушения, выделены его отличительные признаки. Существенные изменения коснулись и ответственности субъектов административной ответственности. Уточнены формулировка вины и основа-

ния привлечения к ответственности должностных и юридических лиц. Определены общие правила применения административных наказаний. Введено правило о недопустимости привлечения к административной ответственности государственных органов и органов местного самоуправления. [1]

Одним из радикальных положений проекта, безусловно, является увеличение срока привлечения к административной ответственности. Административные правонарушения разграничиваются данным законопроектом на три категории: грубые, значительные и менее значительные. Отнесение правонарушения к определенной категории и будет, в последующем, определять наказание. Законодатель, также, значительно корректирует существующую систему наказаний, расширен их перечень, в частности, в проекте «появляются» исправительные работы, лишение специального разрешения (лицензии), административного запрета на посещение публичных и иных массовых мероприятий, определенных общественных мест и другие. Существенно измен порядок расчета размера административного штрафа, предлагается осуществлять его исчисление «исходя из расчетного показателя (базовой величины) для исчисления штрафа, устанавливаемого и периодически изменяемого постановлением Правительства РФ».

В финансово-экономическом обосновании законодатель поясняет, что: «Принятие Общей части Административного кодекса Российской Федерации не потребует внесения поправок в действующие федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также выделения дополнительного финансирования из федерального бюджета и не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства». [2]

Таким образом, реформирование законодательства об административных правонарушениях необходимо, прежде всего, с точки зрения правоприменительной практики. За годы действия КоАП РФ, который не учитывал многих важнейших положений и отдельных особенностей административной ответственности, общественные отношения, регулируемые им, претерпели ряд фундаментальных изменений. Поскольку, на сегодняшний день, наметилась тенденция разграничения административно-материального и административно-процессуального права, в результате чего был принят Кодекс административного судопроизводства РФ, то наиболее логичным и перспективным вариантом продолжения кодификации административного права является принятие нового нормативного правового акта, содержащего нормы материального права - Административного кодекса РФ.

Источники и литература

- 1) 1. Пояснительная записка "К проекту Федерального закона "Административный кодекс Российской Федерации (общая часть)"(ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 21.10.2014)
- 2) 2. Финансово-экономическое обоснование к Проекту ФЗ «Административный кодекс РФ (Общая часть)"(ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 21.10.2014)
- 3) 3. Белов, С. А. Актуальность и перспективы кодификации административного законодательства в России [Текст] /С. А. Белов. //Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. -2011. - № 12. - С. 6 – 21