

Секция «Государственный аудит: право и управление»

Роль и значение аудита эффективности в государственном финансовом контроле

Черняева Злата Андреевна

Выпускник (специалист)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: glazurka@mail.ru

В процессе эволюции общества неминуемо развиваются и усложняются политические и социально-экономические сферы государственной деятельности. Кроме того, проблема ограниченности ресурсов становится более острой, и, как следствие, возникает необходимость организации механизма их использования наиболее эффективным и разумным образом. К тому же, современное общество предъявляет высокие требования к открытости, прозрачности и подотчетности деятельности государственных органов, а также организаций, получающих бюджетное финансирование, что обязывает их предоставлять гражданам наиболее полную информацию о расходовании государственных средств.

Так, со временем у государственного финансового контроля, помимо функции по установлению законности и целевого характера использования бюджетных средств, появились новые задачи, на решение которых не направлен финансовый аудит. Высшие органы аудита зарубежных стран в середине XX века пришли к осознанию того, что существующая на тот момент система контроля не может решить все проблемы, касающиеся процессов управления государственными средствами, вследствие чего возникла необходимость создания и внедрения принципиально нового типа финансового контроля, который в совокупности с финансовым аудитом позволил бы государству обеспечивать законность и эффективность использования государственных ресурсов.

Необходимость в аудите эффективности появилась как в инструменте, способном повлиять на повышение эффективности использования бюджетных средств. Со временем аудит эффективности перерос из метода обнаружения фактов неэкономичного, непродуктивного и нерезультативного расходования бюджетных средств в самостоятельный институт финансового контроля, предусматривающий, помимо прочего, разработку рекомендаций по организации процесса эффективного использования государственных средств.

Перед аудитом эффективности стоит задача повышения продуктивности оказания государственных услуг. Для обеспечения удовлетворительного соотношения использованных ресурсов и полученного результата необходимо осуществлять контроль за максимальной продуктивностью и результативностью процесса оказания государственных услуг с использованием минимального объема бюджетных средств. Аудит эффективности направлен на повышение качества предоставления государственных услуг посредством контроля за соответствием критериям, требованиям и стандартам их оказания, регламентированным нормативными актами.

Кроме того, аудит эффективности способствует обеспечению транспарентности государственной деятельности в процессе использования государственных средств как атрибута развитого демократического государства, так как подразумевает публикацию и обнародование отчета по результатам проведения проверки. Так, аудит эффективности воздействует на качество принятия и исполнения исполнительными органами решений посредством повышения уровня ответственности, прозрачности и подотчетности их деятельности.

Особая роль аудита эффективности в государственном финансовом контроле объясняется тем, что по итогам его проведения дается независимая объективная оценка результатов деятельности исполнительных органов власти по достижению поставленных целей и уровня экономичности, продуктивности и результативности использования бюджетных средств.

Таким образом, на протяжении нескольких десятилетий проведение аудита эффективности не теряет актуальности, а, напротив, приобретает все большее значение в совершенствовании процесса использования государственных средств. Более того, во время финансового кризиса выполнение приоритетной задачи поддержания уровня социально-экономического положения государства в условиях сокращения бюджетных расходов становится более затруднительным, и возрастает потребность в контроле за экономичностью, продуктивностью и результативностью использования государственных средств - в осуществлении аудита эффективности.

Источники и литература

- 1) Саунин А.Н. Аудит эффективности в государственном финансовом контроле научно-методическое пособие М.: ИД «Финансовый контроль», 2004;
- 2) Azuma N. The Role of the Supreme Audit Institutions in New Public Management (NPM): the Trend of Continental Countries// Asian Journal of Government audit. April, 2004;
- 3) Pollitt C. Performance or Compliance? Performance Audit and Public Management in Five Countries Oxford; New York: Oxford University Press, 1999.