Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»

Роль Счетной палаты в развитии института внешнего государственного аудита в Российской Федерации.

Акименко Иван Николаевич

Студент (бакалавр)

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина, Екатеринбург, Россия

E-mail: akimenko.official@mail.ru

В современных экономических условиях, когда экстенсивные пути развития во многом исчерпаны, необходимо искать качественные способы повышения эффективности. В рамках повышения эффективности расходования денежных средств в государственной сфере немаловажную роль играет институт внешнего государственного аудита. В своей работе была рассмотрена работа высшего Парламентского органа внешнего государственного финансового аудита - Счетной палаты.

Идея создания специального органа, контролирующего расходы финансов государства и органов управления, возникла примерно в XV веке во времена создания на Руси единого централизованного государства, сплотившегося вокруг Московского княжества. Новейшая история главного контролирующего органа начинается 7 февраля 1992 г., когда Верховный Совет Российской Федерации своим Постановлением образовал Контрольно-бюджетный комитет при Верховном Совете Российской Федерации. Следом Федеральный закон от 11 января 1995 г. N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации"[1] закрепил необходимость создания конституционного органа - Счетной палаты и определил ее как постоянно действующий независимый орган государственного финансового контроля, подотчетный лишь Федеральному Собранию Российской Федерации.

Счетная палата - важный инструмент в системе государственного контроля. Орган, деятельность которого направлена на выявление злоупотреблений в сфере расходования бюджетных средств, регулярного представляет отчеты с обнаруженными нарушениями в различных сферах. По результатам этих проверок выдаются предписания об их устранении. В некоторых случаях направляются запросы в Прокуратуру РФ или в Следственный комитет. Количество проверок находится приблизительно на одном уровне год от года, примерно 500 проверок в год. На 2006 год приходится рекордное количество проведенных проверок - 587. Это связано с тем, что в тот год был усиленный контроль по исполнению приоритетных национальных программ, таких как «Доступное и комфортное жилье», «Здоровье» и «Образование». Диаграмму количества проверок по годам можно видеть на рисунке 1. С проверками интересно проследить корреляцию объемы выявленных нарушений (рисунок 2) и количества возбужденных дел (рисунок 3). начиная с 2009, уровень выявленных нарушений стремительно вырос. Больше всего нарушений обнаружено в 2012 году, когда в результате проверок был установлен объем нарушений на сумму 781,4 млрд. рублей. Чтобы понять, насколько это большая сумма, достаточно знать, что в абсолютном отношении 781,4 млрд. составляет примерно 8% от суммы всех расходов, заложенных в Федеральном бюджете за аналогичный период. В связи с этим складывается, на мой взгляд, парадоксальная ситуация, когда за тот же период количество уголовных дел, возбужденных в отношении лиц, причастных к нарушениям, снижалось[2].

2012 год запомнился наиболее масштабными проверками и расследованиями в отношении «Оборонсервис. В ходе проверки законности, эффективности и целевого использования Минобороны России денежных средств, полученных на реализацию Программы вооружения морскими средствами сил общего назначения Министерство обороны, было выявлено нарушений на сумму более 10 млрд. рублей. Помимо этого была проведена проверка ОАО «Главное управление обустройства войск», в результате которой обнаружено нарушений на общую сумму 10,7 млрд. рублей. Основными нарушениями были занижение стоимости недвижимости при продаже и несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств. 25 октября 2012 года были проведены обыски в квартире бывшего начальника департамента имущественных отношений Министерства обороны России и члена Совета директоров ОАО «Оборонсервис» Е.Н.Васильевой. Это дело имело наибольший резонанс в обществе, и повлекло за собой отставку Министра обороны РФ А.Э Сердюкова.

На мой взгляд, развитие института внешнего государственного аудита в Российской Федерации в значительной степени связано с развитием и улучшением качества работы Счетной палаты. Необходимо добиваться, чтобы по всем выявленным фактам нарушений были проведены проверки с последующим контролем по их устранению. И самое, как мне кажется, важное - это соблюдать принцип неотвратимости наказания, независимо от положения нарушителя.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О Счетной палате Российской Федерации@"
- 2) Счетная палата Российской Федерации: http://www.ach.gov.ru/

Слова благодарности

Выражаю особую благодарность научному руководителю Башориной Ольге Валерьевне за помощь в подготовке исследовательской работы.

Иллюстрации



Рис. 1

Объем выявленных нарушений, млрд. руб.

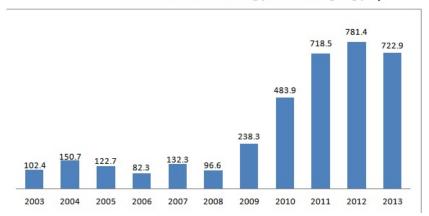


Рис. 2

Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

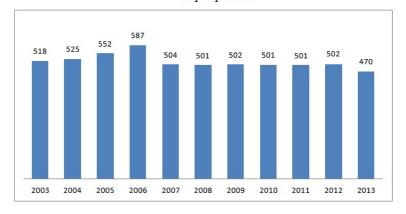


Рис. 3