

# Концепция федерального конституционного закона «О нормативных правовых актах Российской Федерации»<sup>1</sup>

*Иваныш Сергей Васильевич*<sup>2</sup>

*студент*

*Белгородский государственный университет, юридический факультет, Белгород, Россия*

*E-mail: sergeybelru@mail.ru*

## **Введение**

Формирование правовой системы страны всегда должно основываться на ряде конституционных актов, среди которых должен быть закон «О правовых актах». Вопрос о создании единого закона о понятии, структуре, системе нормативных актов поднимался неоднократно. Окончательный проект, отвечавший основным разработкам ученых-правоведов, был внесен на рассмотрение в Государственную Думу в 1996 году. Однако в мае 2004 года после восьмилетней работы законодательный процесс по закону "О нормативных правовых актах Российской Федерации" был прекращен, законопроект снят с рассмотрения по мотивам низкого качества и устаревания концептуальных положений. Так завершилось многолетнее ожидание законодательного упорядочения системы нормативных правовых актов, включая подзаконные.

Сейчас, когда правотворчество в Российской Федерации и ее субъектов переживает пик своей активности, как никогда нужны основы развивающейся правовой реформы. Важнейшее условие эффективного существования нормативных правовых актов - их иерархичность, системность, четкая логическая структура. Эти свойства изучались как в советском, так и в современном российском правоведении. Но, к сожалению, в настоящее время нигде на уровне федерального закона не определено: что такое «закон», что такое «подзаконный акт», их соотношение и юридическая сила.

Таким образом, бесспорной является необходимость принятия на федеральном уровне закона "О нормативных правовых актах Российской Федерации". Какая же сфера правового регулирования могла бы быть у этого закона?

1. Закон бы ответил на главный вопрос: «Что такое нормативный правовой акт?» В законе можно сформулировать официальное определение нормативно-правового акта, указать на его признаки, что должно поставить преграду на пути произвольного увеличения числа наименований законодательных актов. Кроме этого, закон может дать понятие и таким терминам, как основы законодательства и кодекс.

2. Закон закрепил бы официальную систему, иерархию нормативных правовых актов Российской Федерации. Благодаря иерархичности обеспечивается идея юридической силы нормативных правовых актов, без которой их система не в состоянии функционировать. А между тем имеются примеры неоднозначной практики проведения идеи единства правового пространства.

3. Закон определил бы виды правовых актов, которые вправе принимать законодательные и исполнительные органы государственной власти, тем самым, ограничив нормативные акты от ненормативных, правомерные от неправомерных. Особое значение имеет четкое разграничение законодательных предметов ведения Федерации и ее субъектов. В соответствии со статьями 71 и 72 Конституции Российской Федерации и статьями конституций и уставов субъектов Федерации представляется возможным выделить отрасли законодательства и сферы правового регулирования, отнесенные, во-первых, к исключительному ведению

---

<sup>1</sup> Статья выполнена при финансовой поддержке внутривузовского гранта БелГУ № ВКАС 34-07 2007 год.

<sup>2</sup> Автор выражает признательность профессору, д.ю.н. Борисову Г.А. за помощь в подготовке тезисов.

Федерации, во-вторых, к совместному ведению Федерации и ее субъектов, в-третьих, к ведению только субъектов Федерации.

4. Закон позволил бы рассмотреть вопрос о планировании нормотворческой деятельности. Планирование позволяет вести подготовку нормативных правовых актов по наиболее актуальным направлениям, устанавливать последовательность в подготовке этих актов, определять форму и основные этапы их разработки и принятия; усилить контроль своевременности и качества подготовки проектов нормативных правовых актов. Определение таких элементов нормотворчества, как цель, прогнозирование, планирование, чаще всего включается в Регламент представительного органа, так как он является основным документом, определяющим правотворческую деятельность. Но принятие федерального закона в этой сфере повысило бы качество правотворческой деятельности, поскольку придало бы ей более организованный и целенаправленный характер.

5. Закон закрепил бы порядок внесения проектов нормативных правовых актов Российской Федерации в государственные органы.

6. Неотъемлемым элементом законотворчества является порядок принятия, подписания, официального опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов. Новый федеральный закон мог бы более четко закрепить весь законотворческий процесс, вплоть до принципов исчисления сроков вступления законов в силу после их официального опубликования (что весьма важно в правоприменении).

Законотворчество - сложный, трудоемкий процесс. Здесь есть свои закономерности, особенности, тесно связанные с жизненным укладом страны, традициями и национальными особенностями государства. Несоответствующие этим стандартам законы не работают, поэтому законодатели и вынуждены их менять и отменять.

7. Закон разъяснил бы правила законодательной техники. Единство правовой системы Российской Федерации не в последнюю очередь обеспечивается единством терминологии, языка законотворчества, едиными стандартами оформления законов. Высокий технико-юридический уровень нормативно-правовых актов - один из ключевых показателей правовой культуры общества. В этой сфере накопилась масса проблем. Если на федеральном уровне давно все устоялось, то каких-либо стандартов оформления регионального законодательства не существует, и здесь царит настоящая неразбериха.

Могут возникнуть сомнения, стоит ли заниматься систематизацией нормативных правовых актов сейчас, когда их массив окончательно не сформировался и постоянно меняется. Думается, что стоит, по двум причинам. Во-первых, закон бы позволил привести в порядок правовые акты федерального и регионального уровня. Во-вторых, систему правового регулирования лучше изначально формировать в системном виде, по заранее отработанному плану, тогда будет меньше хлопот в будущем.

### Литература

1. О проекте федерального закона N 96700088-2 "О нормативных актах Российской Федерации": Государственной Думы РФ от 12.05.2004 г. N 491-IV ГД.
2. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел по заявлениям прокуроров о признании правовых актов противоречащими закону: Постановление Пленума ВС РФ от 27.04.1993 г. N 5 // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 1993. - N 7.
3. Бошно, С.В. Понятийные и технико-юридические проблемы подзаконных актов / С.В. Бошно // Журнал российского права. - 2004. - N 12.
4. Студеникина, М.С. Вступление федерального закона в силу: правовое регулирование и практика / М.С. Студеникина // Журнал российского права. - 2000. - N 7.