

Аграрное законодательство Украины: к вопросу отраслевой систематизации

Салко Александр Владимирович

аспирант

Институт государства и права им. В.М. Корецкого НАН Украины, Киев, Украина

E-mail: sasha_sov@mail.ru

Систематизация аграрного законодательства не является новинкой теоретико-правовых исследований. Однако на современном этапе развития общества этот вопрос стоит очень актуально, особенно в плоскости реформирования общественных отношений в сельском хозяйстве.

Во-первых, после смены административно-командного типа хозяйствования на рыночный, в корне изменился подход к ведению сельского хозяйства в стране. Резкий отказ от государственного регулирования, реструктуризация старых форм ведения сельского хозяйства, зарождение рыночных форм хозяйствования на земле, кардинальный пересмотр вопроса собственности в аграрном секторе экономики – все это существенно повлияло на дальнейшее развитие и реформирование аграрного законодательства Украины.

Во-вторых, новой окраски приобрела полемика относительно соотношения аграрного права и аграрного законодательства. Исходя из того, что на сегодня отошли в историю колхозы и совхозы со своими специфическими условиями хозяйствования и регулирования труда их участников, задается вопрос о нерациональности выделения аграрного права, существование которого напрямую связывают с этими обстоятельствами. А отношения в аграрном секторе экономики можно урегулировать с помощью «классических» отраслей права. На этой почве, в частности, очень остро обсуждается вопрос о возможности кодификации, как одной из форм систематизации аграрного законодательства Украины.

В-третьих, все большей актуальности для сегодняшней Украины набирают глобализационные и евроинтеграционные процессы со всеми исходящими последствиями. А одним из основных условий последних выступает требование о гармонизации (адаптации) национального законодательства Украины с законодательством Европейского Союза. При этом дальнейшее развитие аграрного сектора в Украине, включая вступление во Всемирную торговую организацию, должно осуществляться как с учетом европейского выбора и одновременно с учетом сохранения неразрывных аграрных и иных экономических связей с Россией и другими странами бывшего советского лагеря.

Остановимся детальнее на некоторых, по нашему мнению, более существенных особенностях современного видения процесса систематизации украинского аграрного законодательства.

Переход к рыночным условиям хозяйствования, обусловив резкий отход от государственного управления сельским хозяйством, практически оставил сельское хозяйство страны на самовыживание. Законодательно введя равенство всех форм собственности в сельском хозяйстве, государство фактически сняло с себя ответственность за состояние дел в аграрном секторе экономики. Как следствие – затяжной кризис сельского хозяйства, который длится и до сих пор.

Будучи одной из ведущих областей народного хозяйства, сельское хозяйство есть потенциально рискованным, что неизбежно приводит к его периодической убыточности. Без вмешательства государства, путем исключительно экономических рычагов государственного воздействия, сельское хозяйство в настоящее время самостоятельно не возродится. Государственное регулирование сельского хозяйства нуждается в четком законодательном закреплении, которое неизбежно должно отыскать свое видное место в процессе систематизации аграрного законодательства Украины.

Не затрагивая проблемы понимания аграрного права Украины (последняя является предметом отдельного научного анализа), рассмотрим соотношение аграрного

законодательства Украины с другими отраслями отечественного законодательства сквозь призму его систематизации.

Аграрное законодательство является комплексной отраслью законодательства, которая включает в себя значительное количество нормативного материала, относящегося к разным отраслям национального законодательства: земельного, административного, гражданского, финансового, трудового, экологического, природоресурсного и т.п. И только в таком объединении возможно урегулировать сложную совокупность общественных отношений, складывающихся в жизненно необходимом аграрном секторе народного хозяйства.

Имея широкое разветвление, аграрное законодательство, характеризуется большим количеством нормативно-правовых актов, значительным рассредоточением его нормативно-правовых предписаний. Это особенно подчеркивает необходимость его систематизации, которую необходимо проводить комплексно, используя все существующие способы таковой: учет, консолидацию, кодификацию, инкорпорацию. Именно таким образом будет достигнуто конечной цели систематизации аграрного законодательства Украины – унифицированного правового регулирования общественных отношений в аграрном секторе экономики.

В процессе учета будет выявлен весь массив аграрного законодательства Украины, который сформирует исходный материал для дальнейших шагов систематизации. Важно построить учет таким образом, чтобы среди всего массива нормативного материала можно было выделить нормативные предписания, которые регулируют исключительно аграрные отношения и нормативные предписания, которые регулируют все другие отношения, складывающиеся в аграрном секторе народного хозяйства. При этом учет исключительно аграрных нормативных предписаний необходимо проводить за отраслями аграрного хозяйствования, а остальных, имеющих место в регулировании аграрного сектора экономики – за сферами их правовой принадлежности (гражданские, трудовые, земельные и т.п.). Очень важно предусмотреть устранение коллизий и несогласований между законами в аграрной сфере, а также с Гражданским кодексом Украины и Хозяйственным кодексом Украины. Такой способ учета заложит твердую основу для дальнейших этапов систематизации: четкую структуру для инкорпорации; очевидность и прозрачность для консолидации; исключительную отраслевую принадлежность для кодификации.

После проведения учета, очередным этапом систематизации должно быть проведение консолидации аграрного законодательства. Во время консолидации необходимо проявить все пробелы, дублирование, несогласования и расхождения в правовом регулировании общественных отношений в аграрной сфере. Существенным моментом здесь также выступает вопрос собственно аграрных отношений и других отношений, которые складываются в аграрном секторе. Такое размежевание поможет избежать ненужных наслоений одних общественных отношений в сферу влияния несвойственного для них нормативного регулирования и наоборот. А это, в свою очередь, предоставит возможность определить и сформировать отраслевой нормативный материал для кодификации аграрного законодательства Украины.

И, как завершающий этап систематизации, должна быть проведена за отраслями аграрного хозяйствования кодификация нормативного материала, регулирующего аграрные общественные отношения. Такой подход исключит все сетования на аграрное законодательство, как законодательство без собственного нормативного материала и положительно повлияет на его эффективность.

Относительно инкорпорации, то она, как вид систематизации, может быть примененной в промежутках между учетом и консолидацией, консолидацией и кодификацией, но особую ценность она приобретет, будучи проведенной после кодификации аграрного законодательства Украины.