

## **Проблемы правового статуса Банка России.**

**Отаров Артур Амашевич**

*аспирант кафедры правового обеспечения управления  
Государственный университет управления, Москва, Россия*

*E-mail: [balarti@gmail.com](mailto:balarti@gmail.com)*

Современная банковская система России сформировалась в результате экономических преобразований, начавшихся еще в СССР в конце 80-х годов. Наиболее значимыми этапами процесса реформирования стали принятие в 1988 г. Закона СССР «О кооперации в СССР» и в 1990 г. Законов РСФСР «О Центральном банке РСФСР» и «О банках и банковской деятельности в РСФСР». Закон 1988 года допускал создание и развитие кооперативной формы собственности, способствовал образованию легальных частных капиталов, требовавших, в свою очередь, изменения существовавшей банковской системы. В результате принятия банковского законодательства в 1990 году государство отказалось от монополии в этой сфере и стало проводить политику свободы предпринимательства по оказанию банковских услуг при сохранении государственного регулирования и надзора со стороны Центрального банка. В итоге появилось значительное количество частных банков.

Продолжающиеся уже пятнадцать лет экономические реформы сопровождались частичным внесением изменений в банковское законодательство. Особое внимание уделялось задаче ЦБ по защите и обеспечению устойчивости рубля, в том числе поддержанию его покупательной способности. Уточнялся правовой статус главного банка, его полномочия в хозяйственной деятельности.

Финансовый кризис 1998 года обострил вопрос о роли Центрального банка России в развитии и укреплении банковской системы, уровень развития которой, в значительной степени, определяет темпы роста национальной экономики. Очевидно, что реформирование банковской системы включает в себя и изменения в деятельности Центрального банка России как верхнего звена этой системы. Широкое обсуждение проекта новой редакции Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» свидетельствует о новом этапе в развитии банковской системы.

Особенно актуален вопрос о полномочиях Банка России по развитию и укреплению банковской системы РФ. Согласно ныне действующему российскому законодательству, развитие и укрепление банковской системы России - одна из основных целей деятельности Центробанка. Между тем, анализ причин банковского кризиса 1998 года свидетельствует, что он в значительной мере явился результатом проводимой Банком России денежно-кредитной политики, которая не имела своей целью обеспечение стабильности банковской системы страны. Необходимость уточнения полномочий Центробанка обусловлена не только неэффективностью деятельности Банка России в период банковского кризиса 1998 года, но и определенными противоречиями между функциями по развитию и укреплению банковской системы и по защите и обеспечению устойчивости национальной валюты.

Публичные полномочия Банка России в области валютного регулирования и валютного контроля предусмотрены федеральным законом о валютном регулировании и валютном контроле. Как орган валютного регулирования Банк России наделен правом издавать нормативные акты по вопросам регулирования расчетов, порядка совершения сделок с валютными ценностями, а также предоставления иностранным юридическим и физическим лицам кредитов и займов, ввоз, вывоз и перевод валюты за границу.

Банк России не определяет общих направлений валютного регулирования и валютного контроля, а является органом валютного регулирования и валютного контроля кредитных организаций. Согласно ст. 15 Федерального конституционного

закона «О Правительстве Российской Федерации», валютное регулирование и валютный контроль в Российской Федерации осуществляются Правительством Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными конституционными законами, Федеральными законами, Указами Президента Российской Федерации. Банк России должен осуществлять свои полномочия в области валютного регулирования и валютного контроля в соответствии с принципами единого экономического пространства, свободного перемещения финансовых средств, защиты и обеспечения устойчивости рубля.

Публичные полномочия Банка России в области регулирования деятельности валютных бирж заключаются в установлении порядка и условий осуществления валютными биржами деятельности по организации проведения операций по покупке и продаже иностранной валюты, осуществления выдачи, приостановления и отзыва разрешений валютным биржам на организацию проведения операций по покупке и продаже иностранной валюты.

Банковские операции и иные сделки Банк России может совершать только при соблюдении ограничений, предусмотренных Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Банк России наделен правом совершать банковские операции и иные сделки только с российскими и иностранными кредитными организациями, а также Правительством Российской Федерации. Банк России не имеет право обслуживать физических лиц и юридических лиц, не имеющих лицензии на совершение банковских операций, за исключением случаев, когда в регионе отсутствуют кредитные организации.

Банк России вправе осуществлять банковские операции, в том числе сделки с иностранной валютой, с драгоценными металлами и иными валютными ценностями как самостоятельно, так и по поручению Правительства Российской Федерации, но только для защиты и обеспечения устойчивости рубля, развития и укрепления банковской системы, обеспечения эффективного и бесперебойного функционирования платежной системы.

Однако даже банковские операции, осуществляемые Банком России для реализации стоящих перед ним целей, не могут совершаться без ограничений. Являясь кредитором последней инстанции для кредитных организаций, Банк России может принимать в качестве обеспечения исполнения обязательств только установленные законом виды вещей при сроке кредитования не более одного года.

Таким образом, Центральный банк Российской Федерации, реализуя исполнительную власть, формально не включен в систему федеральных органов исполнительной власти, что обуславливает центральное противоречие в его правовом статусе: соединение государственно-властных и коммерческих элементов в его административной деятельности; устранение указанного противоречия возможно путем признания Центрального Банка Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, что требует внесения концептуальных изменений в действующие нормативные акты, и, прежде всего, — в Конституцию Российской Федерации.

## Литература

1. Тосунян Г. А. Банковское дело и банковское законодательство России; опыт, проблемы, перспективы. С. 230-231.
2. Гейвандов Я.А. Основы правового регулирования банковской системы в Российской Федерации // Государство и право. 1997. № 6. С. 87-91.