

Проблемы ограничения прав и свобод иностранных граждан в РФ

Малиновская Вероника Михайловна

аспирантка

Московская государственная юридическая академия, кафедра Конституционного и муниципального права России, Москва, Россия

E-mail: V.Malinovskaya@intertech.ru

По результатам опроса, проведенного 21.12.2006 г. Всероссийским центром изучения общественного мнения¹, установлено, что 44% граждан РФ считают «Россию - общим домом многих народов», где все должны иметь равные права (к примеру, в 2003-2005 гг. сторонников этой идеи было 49-53%). Вместе с тем, доля респондентов, считающих, что «русские должны иметь больше прав, поскольку составляют большинство населения» - в 2006 г. составила 36% (в 2003 г. - 31%). Высказывание о том, что «Россия должна быть государством русских людей» поддержало 15%.

Установление определенных правомерных ограничений прав и свобод физических лиц в зависимости от их правового статуса: гражданин, иностранный гражданин и лицо без гражданства, является нормой для всех современных государств. Это обусловлено внутренней политикой протекционизма, реторсиями (действиями одного государства, совершаемые в ответ на несправедливые или недружественные действия другого государства), репрессалиями, а в некоторых случаях и продиктовано нормами международного права.

Целями ограничений прав и свобод в РФ являются защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

При этом как неоднократно указывал Конституционный Суд РФ², при регулировании общественных отношений федеральный законодатель связан конституционным принципом соразмерности и вытекающими из него требованиями адекватности и пропорциональности используемых правовых средств. Законодатель не должен осуществлять такое регулирование, которое посягало бы на само существо того или иного права и приводило бы к утрате его реального содержания; даже имея цель воспрепятствовать злоупотреблению правом, он должен использовать не чрезмерные, а только необходимые и обусловленные конституционно признаваемыми целями таких ограничений меры.

Так, иностранные граждане согласно Конституции РФ и Федеральному закону от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 06.01.2007) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. К изъятиям из национального режима для иностранных граждан относятся:

1) ограничения свободы передвижения по территории РФ (а именно на территории ЗАТО; территории, на которой введено чрезвычайное или военное положение; в зонах экологического бедствия; пограничных зонах; а также других территориях, организациях и объектах, для посещения которых требуется специальное разрешение).

2) Запрет по собственному желанию изменять место своего проживания в пределах субъекта РФ, на территории которого ему разрешено временное проживание, или избирать место своего проживания вне пределов указанного субъекта РФ.

3) Ограничения избирательного права, они могут избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать только в местном референдуме.

4) Ограничения права иностранных граждан при поступлении на государственную и муниципальную службу, при занятии отдельными видами деятельности.

5) В отношении установленного ограничения права на временное проживание в РФ иностранных граждан, инфицированных ВИЧ-инфекцией, Конституционный Суд РФ в Определении от 12.05.2006 N 155-О высказал позицию, с которой нельзя не согласиться. При наличии коллизии между равно защищаемыми конституционно значимыми

ценностями правоохранительные органы и суды при решении вопроса о временном проживании лица, имеющего заболевание, вызванное вирусом иммунодефицита человека, на территории РФ вправе учитывать фактические обстоятельства конкретного дела, исходя из гуманитарных соображений.

Демонстрация гибкости и индивидуального подхода, принятие во внимание возможностей системы здравоохранения страны гражданства заявителя и стадии заболевания, на которой высылка заявителя из страны вступала бы в противоречие с требованиями ст. 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, содержащей запрет на бесчеловечное и унижающее достоинство обращение имеет место и в практике Европейском Суде по правам человека (Постановление от 21 апреля 1997 года по делу "Д. против Великобритании"). Судом указывалось, что высылка лица из страны, в которой проживают близкие члены его семьи, может нарушать право на уважение семейной жизни, гарантированное п. 1 ст. 8 Конвенции (Постановление от 18 февраля 1991 года по делу "Мустахим (Moustaquim) против Бельгии"). Ввиду того, что решения Договаривающихся государств о депортации иностранцев могут препятствовать реализации права, защищаемого п. 1 ст. 8 Конвенции, данная мера должна быть необходимой в демократическом обществе, т.е. оправданной крайней необходимостью, и в особенности - соразмерной преследуемой цели (Постановление от 6 февраля 2003 года по делу "Якупович (Jakupovic) против Австрии").

б) Отказ в выдаче разрешения на временное проживание или аннулирование ранее выданного разрешения правомерно в случаях, если данный иностранный гражданин: выступает за насильственное изменение основ конституционного строя РФ или создает иную угрозу безопасности РФ; поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность; представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения; осужден вступившим в законную силу приговором суда или имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным; в течение очередного года со дня выдачи разрешения на временное проживание не осуществлял трудовую деятельность, заключил фиктивный брак с гр-ном РФ; является больным наркоманией и т.д.

Полагаем, что любые ограничительные меры, равно как и выдворение за пределы России нелегально находящихся на её территории иностранных граждан; ограничения права на занятия предпринимательской деятельности иностранных граждан, экономическая блокада иностранных государств, приостановка транспортного сообщения между странами, закрытие границ должны иметь под собой правовую основу и быть направленными, прежде всего, социально значимые цели, а не усугубление обостряющихся межгосударственных отношений.

Говоря, об ограничениях прав иностранных граждан, нельзя не обратить внимание на положение с правами граждан РФ. Потому как на вопрос ВЦИОМ «Как Вы считаете, чьи права ущемляются чаще в современной России - русских или граждан другой национальности?» респонденты дали крайне пессимистические ответы¹:

	2003 г.	2006 г.
Русских	45	41
Граждан другой национальности	29	27
Затрудняюсь ответить	26	32

¹ ВЦИОМ опрошено 1600 человек в 153 населенных пунктах. Информация опубликована в Интернете по адресу: <http://wciom.ru/arkhiv/tematicheskii-arkhiv/item/single/3772.html>

² Постановление Конституционного Суда РФ от 14 ноября 2005 года N 10-П // "Вестник Конституционного Суда РФ", N 1, 2006