

Исследование и анализ эффективности системы обеспечения бюджетной безопасности

Пискунова Светлана Викторовна

аспирантка

Ставропольский Государственный Университет, Ставрополь, Россия

Введение

Позиционирование проблемы финансовой безопасности бюджетных систем от муниципального до национального и межгосударственного уровней в ряду приоритетных направлений развития финансово-экономической науки подчеркивает актуальность и особенное значение данного вопроса. В этой связи в рамках председательства Российской Федерации в «Группе восьми» («G8») Министерством финансов России была озвучена инициатива повысить роль предпринимаемых на международном и национальном уровнях усилий по содействию более эффективному и ответственному управлению государственными и муниципальными финансами с целью повышения устойчивости и безопасности национальных бюджетных систем [1]. Так, проблема бюджетной безопасности была поднята на самом высоком – международном уровне для осуществления возможной консолидации административных, финансовых, научно-исследовательских и иных ресурсов по вопросам изыскания инновационных методов решения современных проблем бюджетно-налоговой сферы.

Изучение проблем бюджетной безопасности в российской науке до сих пор не получило должного резонанса. Многие ученые стараются избегать употребления категории бюджетная безопасность в силу недостаточной проработанности вопроса в отечественной науке. Одним из первых, кто поднял вопрос о безопасности бюджетной системы, стала Изотова Г.С. В основном же эта проблема рассматривается как придаток более обширной – проблемы финансовой и экономической безопасности государства (Асалиева С.А., Горшков А., Константинов Г.А., Мальцева И.Г., Минаков А.В., Немцов А.Г., Новиков Г.В., Тетяев П.В. и др.). Итак, попыткой восполнить данный пробел являются исследования, осуществляемые автором в настоящее время. В связи с обширностью и объемом обозначенной темы, мы остановимся на одном из этапов изучения бюджетной безопасности – исследование системы обеспечения бюджетной безопасности и её анализ.

Цели и методы исследования

Цели исследования: теоретико-концептуальное проектирование системы обеспечения бюджетной безопасности, выявление механизма обеспечения безопасности, классификация, систематизация и структурирование элементов механизма и системы обеспечения, составление методики коэффициентного анализа её эффективности.

Методы исследования: общенаучные - системный метод, обобщение, структурно-функциональный; формально-логические - синтез, анализ, дедуктивно-индуктивные методы; частно-научные – математические методы (применение алгебры матриц и векторного пространства, коэффициентные расчеты)

Ход и результаты исследования

Концептуально-методологическое проектирование теории обеспечения бюджетной безопасности базируется на рассмотрении обозначенной категории как явления системного. Вследствие чего были выявлены и классифицированы элементы системы обеспечения бюджетной безопасности (субъект, объект), а также межструктурные связи, обеспечивающие целостность системы, её взаимообусловленность и функциональность. Следует отметить важность понимания различий и отграничения категорий «система бюджетной безопасности» и «система обеспечения бюджетной безопасности» с точки зрения их субъекто-объектного состава, межструктурных связей и целеполагающей функции.

В основе механизма обеспечения бюджетной безопасности лежит усовершенствованная принципиальная схема «Механизм финансовой безопасности»

Асалиевой С.А., которая предполагает наличие трех компонентов: *интересы* в бюджетной сфере, балансирующие между тремя субъектами (государство, общество, человек), *угрозы* как факторы, создающие опасность реализации интересов, и *система мер* (мероприятий), направленных на устранение угроз, их прогнозирование, своевременное предупреждение и профилактику:

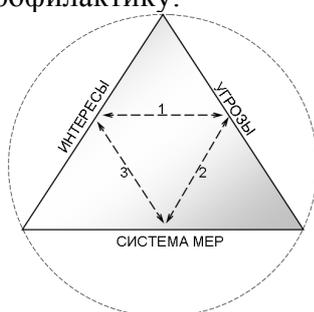


Рис. 1. Механизм обеспечения бюджетной безопасности

Составление методики анализа качества системы обеспечения бюджетной безопасности строится на выявлении соотношений величин, представляющих собой экономическую оценку отдельных элементов механизма, в трех подсистемах («интересы»↔«угрозы», «угрозы»↔«система мер», «интересы»↔«система мер»). Так, интересы, угрозы и меры, оцененные в денежном эквиваленте и представленные в матричной или векторной форме по заранее произведенным и соотнесенным друг с другом классификациям, посредством расчета относительных коэффициентов составляют интегральную систему оценки эффективности и качества обеспечения бюджетной безопасности:

$$\left\{ \begin{array}{l} K_{\text{ЭИ}} \rightarrow \max, \\ K_{\text{ЭМ}} \rightarrow \max, \quad (1)^* \\ K_{\text{Б}} \rightarrow \max. \end{array} \right. \quad \text{и} \quad \left\{ \begin{array}{l} K_{\text{ЭИ}} \rightarrow \min, \\ K_{\text{ЭМ}} \rightarrow \min, \quad (2)^* \\ K_{\text{Б}} \rightarrow \min. \end{array} \right.$$

* Где: 1) $K_{\text{ЭИ}}$ – коэффициент эффективности реализации интересов, определяемый соотношением величин И (стоимостная оценка интересов) и У (стоимостная оценка угроз, определяемая суммированием величин упущенной выгоды и ущерба в случае реализации угроз); 2) $K_{\text{ЭМ}}$ – коэффициент эффективности мероприятий по предотвращению угроз, определяемый соотношением величин У (см. выше) и М (стоимость затрат на противоугрозные меры); 3) $K_{\text{Б}}$ – коэффициент баланса, определяемый соотношением величин И (см. выше) и М (см. выше).

Система коэффициентов (1) характеризует тенденции в модели приближения к идеальному состоянию. Система коэффициентов (2) фиксирует критическое состояние системы обеспечения безопасности. При этом величины И, У и М представляются как векторы (3) или матрицы (4)(на примере угроз):

$$\bar{V}_i: (y_1, y_2, \dots, y_j) \quad (3)^{**}$$

$$K_n: \begin{pmatrix} y_{11} & y_{12} & \dots & y_{1j} \\ y_{21} & y_{21} & \dots & y_{2j} \\ \dots & \dots & \dots & \dots \\ y_{i1} & y_{i2} & \dots & y_{ij} \end{pmatrix} : \|y_{ij}\| \quad (4)^{***}$$

** Где: U_i – i-й вид угроз в рамках классификатора K_n , y_j – экономич. оценка конкретной угрозы, выявленной в рамках вида угроз U_i .
 *** K_n – n-й классификатор (класс) угроз, состоящий из i-го количества видов угроз, y_{ij} – экономическая оценка конкретной угрозы, где i- вид (подкласс) угрозы, j – род (подвид) угрозы.

Таким образом, центральным звеном исследования вопросов бюджетной безопасности является изучение системы её обеспечения. Важным аспектом таковой является оценка эффективности её построения и функционирования. Наше исследование ставило целью разработать как теоретические основы рассмотренного вопроса, так и методологические базисы проведения анализа. Это особенно актуально в виду остроты вопросов роста эффективности управления общественными финансами и повышения устойчивости бюджетных систем, обозначенных на встрече «Большой восьмерки» в Санкт-Петербурге.

Литература

1. Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами: аналитические материалы к встрече министров финансов «Группы восьми» (2006)// Финансы, №10.